



**Direzione Servizi Sociali
Servizio Sociale Amministrativo**

Procedura negoziata previa pubblicazione di un bando di gara per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura-UTG di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe.

Lotto Unico CIG: CPV: 85311000-2

**PROGETTO SINTETICO DI SERVIZIO
(art. 23, commi 14 e 15 D. lgs. 50/2016)**

Premesso che il flusso di minori stranieri non accompagnati (MSNA) rintracciati nel territorio del Comune di Firenze – già particolarmente elevato negli anni scorsi e poi assestatosi in coincidenza con lo scatenarsi della pandemia da Covid-19 - ha conosciuto una nuova forte ripresa sia per l'aumento dei consueti arrivi della rotta balcanica (Albania e Kosovo) che per l'incremento dei flussi derivanti dalla ripartizione dei minori in base ai piani di redistribuzione effettuati dal Ministero dell'Interno in relazione agli sbarchi di migranti sulle coste italiane.

Per far fronte alla pressione di tali flussi migratori sulla rete di accoglienza del territorio – per altri versi già satura – la Prefettura-UTG di Firenze ed il Comune di Firenze hanno stipulato in data 19/11/2021 un accordo procedimentale collaborativo in forza del quale la citata Prefettura, assumendo l'onere per il rimborso delle spese sostenute, ha demandato al Comune di Firenze l'individuazione di strutture temporanee per lo svolgimento dei servizi di prima accoglienza necessarie in favore di minori stranieri non accompagnati rinvenuti sul territorio fiorentino ovvero facenti parte della quota di minori stranieri non accompagnati che il Ministero dell'interno ha redistribuito per l'accoglienza in strutture del territorio della Città Metropolitana di Firenze; prevedendo, altresì che il Comune di Firenze potesse attivare direttamente dette strutture temporanee oppure individuarle, anche mediante procedure di appalto, tra quelle messe a disposizione dagli operatori privati, assumendo la gestione dei relativi contratti.

Il citato accordo, permanendo l'incremento del flusso di minori stranieri non accompagnati sul territorio, è stato da ultimo prorogato fino al 19/01/2023.

Dal momento che il Comune di Firenze non ha a disposizione strutture e personale propri per la gestione diretta delle strutture necessarie al perseguimento delle finalità dell'accordo, ha optato per l'affidamento ad operatori economici privati del servizio di prima accoglienza in favore

di minori stranieri non accompagnati fino al 19/01/2023 per un numero complessivo di 61 posti, determinati in ragione del dato storico medio di presenze registrato negli ultimi mesi, in strutture con una capienza massima non superiore a 50 posti letto.

La realizzazione del servizio di cui sopra è oggetto della presente procedura di affidamento.

La finalità ultima del servizio è quella di garantire la prima accoglienza materiale dei minori stranieri non accompagnati rinvenuti sul territorio, e *favorirne l'inclusione sociale*.

Per il dettaglio delle prestazioni richieste si rinvia all'avviso di richiesta di manifestazione di interesse ed al successivo capitolato speciale d'appalto.

L'appalto in ragione della tipologia unitaria di prestazione richiesta e delle evidenti ragioni di uniformità del servizio, non prevede la suddivisione in lotti funzionali.

La durata iniziale del contratto, commisurata alla attuale scadenza dell'accordo collaborativo che ne costituisce il presupposto, è stimata in 62 giorni, con decorrenza dal 19/11/2022 al 19/01/2023.

In considerazione della possibilità che l'emergenza possa proseguire oltre tale data e/o registrare variazioni numeriche e subordinatamente alla ulteriore proroga del citato accordo collaborativo tra Comune e Prefettura-UTG di Firenze – l'affidamento prevede tre opzioni di prosecuzione/variante, ovvero:

- la ripetizione del servizio per ulteriori 62 giorni (ai sensi dell'art. 63, c. 5 del D.Lgs 50/2016);
- la proroga tecnica nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara, per ulteriori 30 giorni (ai sensi dell'art. 106, c. 11 del D.gs. 50/2016);
- l'aumento dei posti di accoglienza previsti (art. 106, c.1 lett. a del D.Lgs. 50/2016), fino ad un massimo di n.12 posti aggiuntivi per l'intera durata potenziale dell'appalto, da attivarsi in caso di ulteriore aumento dei flussi di m.s.n.a. sul territorio.

Tali opzioni sono computate nel calcolo del valore globale dell'affidamento nel seguito indicato.

Sul versante procedurale la stazione appaltante, in ragione della ridotta dimensione complessiva dell'appalto e della necessità di pervenire all'aggiudicazione del servizio in tempi ristretti, ha optato per l'affidamento dello stesso mediante una procedura negoziata previa pubblicazione di un bando di gara, salvaguardando, nel contempo, le ragioni di celerità con quelle di sondaggio del mercato alla ricerca di operatori economici – in possesso di adeguati requisiti – che possano garantire l'esecuzione del servizio.

Il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 c. 2 e 6 del D.Lgs 50/2016.

Per quanto riguarda la stima dei costi per la realizzazione del servizio, si riporta di seguito un prospetto tabellare recante la stima dei costi per il personale e gli altri fattori produttivi, stimati per il numero complessivo dei posti su base media mensile

PERSONALE	ore/quantità		settimane		costo unitario	costo mensile
Coordinatore	38	ore/settim.	4,33	sett	€ 21,58	€ 3.550,77
Educatori	166	ore/settim.	4,33	sett	€ 20,21	€ 14.526,54
Operatori sorveglianza e servizi generali (turno)	346	ore/settim.	4,33	sett	€ 18,65	€ 27.941,06
Operatore legale	20	ore/settim.	4,33	sett	€ 21,58	€ 1.868,83
Mediatore	8	ore/settim.	4,33	sett	€ 20,21	€ 700,07
Psicologo	2	ore/settim.	4,33	sett	€ 24,29	€ 210,35
Amministrativo rendicontatore	28	ore/settim.	4,33	sett	€ 20,21	€ 2.450,26
Totale personale						€ 51.247,89
ALTRI COSTI						
Pasti						€ 17.626,46
Locazione immobili						€ 8.500,00
Utenze						€ 7.000,00
Manutenzioni						€ 4.000,00
Beni di consumo vari						€ 4.000,00
Effetti lettereschi						€ 2.000,00
Trasporti						€ 2.000,00
Totale altri costi						€ 45.126,46
COSTI GENERALI E UTILE D'IMPRESA (10% del totale)						€ 9.637,43
TOTALE COMPLESSIVO MEDIO MENSILE						€ 106.011,78

La quantificazione del costo della manodopera è stata individuata facendo riferimento al CCNL delle cooperative sociali del settore sociosanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo, sulla base delle tabelle redatte dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali approvate con Decreto Direttoriale 7/2020 del 17 febbraio 2020, di cui si riporta la tabella relativa al costo medio orario per i lavoratori del medesimo comparto a far data settembre 2020.

Ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis del D. Lgs. 09/04/2008, n. 81, nel presente appalto si ritiene non sussistente il rischio di "interferenza", da intendersi come circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del Comune e quello del gestore che operano nella stessa

sede. Ne consegue, pertanto, l'inesistenza dell'obbligo, a carico del Comune di Firenze, di redazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze).

Sulla base di tale stima dei costi, si è determinato il costo unitario giornaliero arrotondato per accoglienza in € 57,14 al netto di IVA e conseguentemente la base d'asta per la durata iniziale del contratto pari ad € 216.103,48 al netto di IVA se dovuta (€ 57,14 x 61 posti x 62 giorni di accoglienza), pari a € 263.646,25 inclusa IVA calcolata nella misura massima potenziale del 22%.

Il valore globale dell'appalto (comprensivo di tutte le opzioni) è stimato in € **642.367,88** al netto di IVA (se dovuta), come da tabella seguente:

<i>SERVIZIO/OPZIONE</i>	<i>DURATA</i>	<i>VALORE (al netto IVA)</i>
Affidamento servizio iniziale	62 giorni	€ 216.103,48
Ripetizione del servizio (art. 63 c. 5 D.Lgs 50/2016)	62 giorni	€ 216.103,48
Proroga tecnica (art. 106 c. 11 D.Lgs 50/2016)	30 giorni	€ 104.566,20
Opzione di aumento dei posti di accoglienza (art. 106 c. 1 lett. a D.Lgs 50/2016)	154 giorni	€ 105.594,72
VALORE GLOBALE APPALTO		€ 642.367,88

Firenze, [data della sottoscrizione]

**Il Dirigente del Servizio Sociale amministrativo
(dott. Raffaele Uccello)**