

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2021/07430**

Del: **24/11/2021**

Esecutivo Da: **24/11/2021**

Proponente: **Servizio Gestione e Manutenzione**

OGGETTO:

PON METRO 2014-2020 – Operazione codice locale progetto FI6.1.3a – Efficienza Energetica – Intervento Codice locale progetto FI_6.1.3a4 “Interventi di efficientamento energetico: uffici (e altri immobili del patrimonio comunale) -- Azione di riferimento (PON): Asse 6 – Azione 6.1.3 – CUP: H18I21002250006. Determinazione a contrarre e avvio indagine di mercato per l’individuazione di operatori economici da invitare alla procedura concorrenziale semplificata, ex art. 1, comma 2, lett. a) legge 120/2020 ss.mm.ii., per l’affidamento di servizi di architettura e ingegneria.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E MANUTENZIONE

PREMESSO:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22/02/2021 che ha approvato i Documenti di programmazione 2021-2023: approvazione note di aggiornamento al Dup, Bilancio finanziario, nota integrativa e il Piano Triennale Investimenti;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 13/08/2021 avente ad oggetto “Verifica equilibri di bilancio e conseguente variazione ai documenti di programmazione dell’Ente annualità 2021/2023 – ratifica Delibera di Giunta n. 195/2021 ”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2021 – 2023;

TENUTO CONTO che:

- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;
- con Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio è stato adottato dalla Commissione europea il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" e può contare su una dotazione finanziaria pari a oltre 892 milioni di Euro di cui 588 milioni di risorse comunitarie: 446 a valere sul Fondo di Sviluppo Regionale (FESR) e 142 sul Fondo Sociale Europeo (FSE), cui si aggiungono 304 milioni di cofinanziamento nazionale;
- le città ed aree metropolitane interessate sono 14: Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Reggio Calabria, Cagliari, Catania, Messina e Palermo e le città capoluogo saranno individuate quali Autorità urbane (AU), ai sensi dell'art.7 del Reg. (UE) 1301/2013;
- con Deliberazione n. 2016/G/00171 è stato approvato lo schema di atto di delega per disciplinare i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON (AdG), e il Comune di Firenze in qualità di Organismo Intermedio (OI) per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici come sopra delineati, individuando quale Referente dell'Organismo Intermedio delegato a rappresentare il Comune di Firenze ed a sottoscrivere tutta la documentazione necessaria ivi compreso l'atto di delega il Direttore Generale Ing. Giacomo Parenti e quale Referente per l'attuazione del Programma viene individuata la dott.ssa Alessandra Barbieri;
- che la summenzionata convenzione con l'Autorità di Gestione del PON Metro è stata sottoscritta in data 19/12/2016;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la “Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del Comune di Firenze nell'ambito del PON Metro”;
- in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari sopra identificati e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell'ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: Asse 1 “Agenda Digitale Metropolitana”; Asse 2 “Sostenibilità dei servizi pubblici e

della mobilità urbana”; Asse 3 “Servizi per l’inclusione sociale”, Asse 4 “Infrastrutture inclusione sociale” e Asse 5 “Assistenza Tecnica” per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della Commissione – C (2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;

- con decisione della Commissione n. C(2021)6028 del 09 agosto 2021 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 prevedendo l’assegnazione di risorse finanziarie aggiuntive per € 1.003.400.000,00 (fondi FESR REACT-EU) oltre € 80.000.000,00 EUR (FSE REACT-EU) per interventi ed azioni per la ripresa verde, digitale e resiliente, Asse 6, la ripresa sociale, economica e occupazionale, Asse 7 e l’assistenza tecnica REACT -EU, Asse 8;

- sulla base delle sopraddette risorse aggiuntive, è stata prevista l’assegnazione per l’Autorità Urbana di Firenze di ulteriori € 81.910.519,88, portando la dotazione complessiva del Piano per Firenze a € 122.265.663,02;

- in data 08/10/2021 è stato inviato all’Autorità di Gestione l’aggiornamento del Piano Operativo Città di Firenze v. 05/10/2021, contenente la proposta di rimodulazione delle schede progetto inerenti, tra l’altro, la previsione degli interventi aggiuntivi finanziati con le risorse del REACTEU sul Programma summenzionato;

- nell’ambito dell’asse 6 – azione 6.1.3 è prevista l’operazione multi-intervento codice locale progetto FI6.1.3a “Efficienza energetica”, progetto finanziato nell’ambito della risposta dell’UE alla pandemia di Covid-19, al cui interno è ricompreso l’intervento codice locale progetto FI_6.1.3a “Interventi di efficientamento energetico: uffici (e altri immobili del patrimonio comunale)”;

RICHIAMATI:

- la delibera di G.M. n. 200 del 25/05/2021 con la quale è stato preso atto della scheda di rilevazione progetti REACT-EU dell’Organismo Intermedio di Firenze nell’ambito del PON Metro contenente la previsione degli interventi ritenuti eleggibili e finanziabili, tenuto conto degli aggiornamenti proposti in merito alla territorialità delle operazioni;

- l’atto del Direttore Generale, in qualità di Responsabile dell’Organismo Intermedio di Firenze, prot. n. 372301 del 18/11/2021, con il quale è stata approvata e ammesso a finanziamento l’operazione multi-intervento codice locale progetto FI6.1. 3a “Efficienza energetica”, progetto finanziato nell’ambito della risposta dell’UE alla pandemia di Covid-19, al cui interno è ricompreso l’intervento

codice locale progetto FI_6.1.3a4 “Interventi di efficientamento energetico: uffici (e altri immobili del patrimonio comunale)” - CUP: H18I21002250006;

- la delibera di G.M. n. 316 del 20/07/2021 con la quale è stato, tra gli altri, approvato il seguente intervento: “PON METRO – REACT EU - interventi di efficientamento energetico: uffici comunali ed altri immobili del patrimonio comunale - € 2.766.370,91 (da finanziare su fondi REACT EU);

CONSIDERATO che:

- il Dirigente del Servizio Gestione e Manutenzione della Direzione Servizi Tecnici, intende procedere all’acquisizione di servizi di architettura e ingegneria per la Progettazione definitiva ed esecutiva architettonica, strutturale e impiantistica degli interventi da attuarsi per l’efficientamento energetico dell’immobile denominato “ex Polfer” facente parte del complesso immobiliare “Stazione Leopolda”, compreso elaborati di progettazione antincendio (d.m. 16/02/1982), pratiche presso Genio Civile e ottenimento nulla osta Soprintendenza;

- che i servizi sopra descritti riguardano: PON METRO - REACT EU - INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO: UFFICI COMUNALI (E ALTRI IMMOBILI DEL PATRIMONIO COMUNALE) codici opera 210314-210315-210316;

- l’acquisizione di tali servizi è inserita nella programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all’articolo 21 del D.lgs. 50/2016 con il seguente CUI: S01307110484202100149;

- lo Studio di Fattibilità Tecnico Economico è stato redatto e approvato con la delibera di G.M. n. 316 del 20/07/2021 ed ha ad oggetto genericamente uffici comunali ed altri immobili;

- il finanziamento complessivo viene impiegato interamente per l’ex Polfer, facente parte del complesso immobiliare Stazione Leopolda;

- detto complesso immobiliare è già sede di uffici comunali (della Direzione Nuove Infrastrutture e Mobilità) e nell’ex Polfer, dopo la ristrutturazione, saranno trasferiti gli uffici della Direzione Ambiente;

DATO ATTO che

- per i servizi in questione è stata presentata richiesta da parte del RUP al Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici di attivare la procedura di verifica interna all’Ente per individuare personale atto a svolgere l’incarico;

- la suddetta verifica ha ottenuto esito negativo come da nota protocollo n. 251773/2021 e

268062/2021;

- è necessario avvalersi, pertanto, di personale esterno;

DATO ATTO che il Dirigente sottoscritto per l'affidamento dei servizi in argomento ha ritenuto opportuno:

- indire una procedura concorrenziale semplificata finalizzata ad un affidamento diretto, in applicazione dell'articolo 1, comma 2, lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1, D.L. 77/2021, che prevede la possibilità di esperire la procedura di affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00, facendo ricorso alla piattaforma del "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START)";
- avvalersi, per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse degli operatori economici interessati all'affidamento in oggetto, della procedura telematica prevista dalla piattaforma START che consente di ampliare il più possibile la partecipazione alla procedura in oggetto rivolgendosi a tutti gli operatori economici iscritti sulla piattaforma per servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria;
- rendere pubblico l'avviso dell'indagine di mercato sul profilo del Committente – sezione Manifestazioni di interesse - in Amministrazione Trasparente e sul Sistema Informativo Appalti Toscana (SITAT);

CONSIDERATO altresì che

- la stazione appaltante, avvalendosi della procedura prevista dalla piattaforma START, intende esperire l'indagine di mercato volta ad individuare gli operatori economici idonei ad essere selezionati tramite sorteggio per la procedura concorrenziale semplificata che prevede la partecipazione di 6 operatori che dovranno rimettere la loro migliore offerta economica;
- con la pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato, è quindi indetta una procedura per la quale l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere alla successiva fase di svolgimento della procedura concorrenziale, così come di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non giungere alla conclusione dell'appalto di cui trattasi, senza che i soggetti che avranno manifestato l'interesse e presentato contestualmente offerta possano vantare alcuna pretesa;

PRESO ATTO:

- che l'importo complessivo dell'affidamento dei servizi come sopra descritti è stato stimato sulla base del D.M. 17/06/2016 del Ministero della Giustizia e calcolato sugli importi presunti dei lavori dei codici opera sopra richiamati;
- che l'importo come sopra determinato ammonta ad Euro 129.999,10, quale compenso comprensivo di spese generali e al netto di oneri previdenziali e assistenziali e di IVA al 22%;

RILEVATO che non sono previsti i rischi da interferenze di cui al D.lgs. 81/2008 e che non vige l'obbligo di redazione del DUVRI a carico della Stazione Appaltante, pertanto l'importo degli oneri di sicurezza è pari ad Euro zero;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 che stabilisce che, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire:

acquisire i servizi di progettazione di cui sopra funzionali alla realizzazione del complessivo intervento;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali:

l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di progettazione definitiva ed esecutiva architettonica, strutturale e impiantistica, compreso pratiche presso Genio Civile e ottenimento nulla osta Soprintendenza, nell'ambito di "PON METRO - REACT EU - INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO: UFFICI COMUNALI (E ALTRI IMMOBILI DEL PATRIMONIO COMUNALE)" codici opera 210314-210315-210316;

la forma del contratto che verrà stipulato, a seguito dell'aggiudicazione ad esito della successiva procedura concorrenziale, è la scrittura privata non autenticata, così come consentito dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016;

le clausole contrattuali sono quelle riportate nell'avviso dell'indagine di mercato, di cui si allega al presente atto lo schema, ed in particolare la necessità inderogabile che nella redazione del cronoprogramma dovrà essere tenuto conto che il finanziamento previsto nell'ambito dei fondi PON METRO – risorse REACT-EU prevede necessariamente il completamento degli interventi, collaudo incluso, entro dicembre 2023;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base:

- la modalità di scelta è *l'affidamento diretto* ai sensi dell'art. 1 della legge 120/20 comma 2 lettera a), preceduto da indagine di mercato aperta;

DATO ATTO che, per quanto non espressamente previsto nel D.lgs. n. 50/2016:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;

- l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

CONSIDERATO che

- essendo l'importo stimato inferiore ad Euro 139.000,00, per individuare l'affidatario del servizio di cui sopra, in ossequio all'art. 1 comma 2, lett. a) della Legge n. 120/2020 così come modificato dall'art. 51, comma 1, del D.L. 77/2021, si può ricorrere all'affidamento diretto, mediante la piattaforma telematica regionale START ai sensi dell'art. 58 del predetto decreto;

- l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura concorrenziale semplificata finalizzata all'affidamento diretto avverrà mediante apposita indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse degli aspiranti candidati;

- a tal fine sono stati redatti un avviso di indagine di mercato e il modello di manifestazione di interesse, elaborati che si allegano tutti al presente atto a costituirne parte essenziale e integrante;

RITENUTO

- di accettare un numero di 6 (sei) candidature, per garantire un'adeguata concorrenza, riservandosi la facoltà, qualora le candidature fossero superiori a 6 (sei), di effettuare un sorteggio che sarà effettuato in automatico da START, come indicato nell'avviso ivi allegato;

RICHIAMATO quanto sostenuto dal Consiglio di Stato con la sentenza Sez. III 20/01/2021, n. 627, a conferma dell'indirizzo giurisprudenziale già consolidato, affermando il principio di pubblicità, quale diretto corollario del principio di trasparenza e momento indefettibile qualificante delle procedure di evidenza pubblica, e il suo pieno rispetto nelle gare svolte interamente in modalità telematica, che consente di tracciare in modo inequivocabile i flussi di dati tra i singoli operatori partecipanti, garantendo un'immediata e diretta verifica della data di confezionamento dei documenti trasmessi, della loro acquisizione e di ogni eventuale tentativo di modifica;

VISTO che:

- l'intera procedura fino al compimento del sorteggio verrà svolta in modalità telematica ossia attraverso la Piattaforma telematica di negoziazione S.T.A.R.T. (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana);
- l'esito del sorteggio verrà comunicato mediante pubblicazione nel dettaglio gara sulla Piattaforma telematica, con i codici assegnati dal Sistema telematico a ciascun operatore economico sorteggiato;
- è necessario che i nominativi degli operatori economici selezionati non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte alla successiva procedura concorrenziale semplificata, così come raccomandato dall'ANAC, con le Linee Guida n. 4;
- gli operatori non sorteggiati riceveranno comunicazione generata da S.T.A.R.T.

DATO ATTO che

- l'indagine di mercato verrà effettuata sulla piattaforma telematica Start e pubblicata sia sul profilo del Committente in Amministrazione Trasparente sezione "Manifestazioni di interesse", che sul Sistema Informativo Appalti Toscana (SITAT);
- l'espletamento di detta indagine non è impegnativo per il Comune di Firenze e non costituisce proposta contrattuale, né offerta o promessa al pubblico, non vincolando in alcun modo l'Amministrazione Comunale, che sarà libera di sospendere o interrompere o modificare, in tutto o in parte, la procedura in essere, ed eventualmente anche di avviare altre procedure, senza che i soggetti che abbiano espresso la manifestazione di interesse possano vantare alcuna pretesa;
- la procedura concorrenziale semplificata che si intenderà avviare verrà aggiudicata alla migliore offerta economica che presenterà il maggior ribasso sull'importo determinato;
- la presa d'atto degli esiti dell'indagine di mercato, dell'eventuale sorteggio e dell'esito della

procedura concorrenziale semplificata saranno approvati con successivo provvedimento;

VISTO che:

- che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Filippo Cioni, che possiede i requisiti di cui alle aggiornate Linee Guida ANAC n. 3 approvate dal Consiglio dell'Autorità con determinazione n. 1007 del 11/10/2017;
- che dell'assenza di conflitti di interesse per l'affidamento in questione, (Piano per la Prevenzione della Corruzione approvato con delibera di Giunta n. 91 del 30/03/2021), ne viene data espressione da parte del Responsabile Unico del Procedimento con il presente provvedimento;

RICHIAMATE:

- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";
- le Linee Guida ANAC n. 3 su "Nomina ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- le Linee Guida ANAC n. 4 su "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- le Linee Guida ANAC n. 6 recanti "Indicazioni dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, co. 5, lett. c) del Codice";

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco n. 75 del 10/10/2019 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente del Servizio Gestione e Manutenzione posto sotto la Direzione Servizi Tecnici;

VISTI:

- Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm, la L.R.T. 38/2007 nonché il D.P.R. 207/2010, per le parti ancora in vigore;
- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);

- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse nella parte narrativa che si intendono qui integralmente richiamate e approvate:

1. di approvare lo schema di avviso di indagine di mercato, comprensivo della tabella di determinazione del compenso, unitamente al modello di istanza di manifestazione di interesse e la lettera di richiesta di offerta per la successiva procedura concorrenziale unitamente al modello di dichiarazione sostitutiva, allegati quali parti integranti al presente atto;
2. di dare atto che l'avviso di indagine di mercato sarà pubblicato sulla piattaforma telematica regionale START, sul Profilo del Committente sezione "Manifestazioni di interesse" della rete civica del Comune di Firenze e sull'apposita sezione dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici della Regione Toscana per almeno 8 giorni, termine individuato ai sensi del combinato delle Linee guida Anac 4 e dell'art. 8 comma 1 lettera c della Legge 120/21;
3. di rinviare ad una successiva determinazione la presa d'atto degli esiti dell'indagine di mercato, dell'eventuale sorteggio e dell'esito della procedura concorrenziale semplificata, con individuazione dell'aggiudicatario;
4. di dare infine atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 è il sottoscritto Ing. Filippo Cioni.

ALLEGATI INTEGRANTI

all_1 avviso indagine mercato PON METRO REACT Uffici.pdf -
8434125a910ad22d4254eec3bfe08f748b7b63ef6b6dc586fa983c09cdda0afe

all_2 Tabella compensi.pdf - f523fc75ddc3bab92654542cc24622e5987b03e0c5f158a0ddd7be6fa2c004e

all_3 istanza indagine mercato.pdf - 2eb0ece0b41737613f4a91bf5423624b6f81f9dc558d065477887a74a04fda1

all_4 lettera concorrenziale PON METRO REACT Uffici.pdf -
b1a12948b9439301eba342d49c36c32ec24bbe983e5c94e41de882d9e6bee0e4

all_5 dichiarazione per concorrenziale.pdf - d75d07f68b1b90ee03df564d5238486bef858427351a1bf4ef80647719267677

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Filippo Cioni

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 24/11/2021

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Filippo Cioni il 24/11/2021

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 12 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 24/11/2021