



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2019/DD/06036 Del: 09/08/2019 Esecutivo da: 09/08/2019 Proponente: Direzione AREA DI COORDINAMENTO TECNICA, Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici
--

OGGETTO:

PROCEDURA AI SENSI DELL' ART. 36 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO DEL SERVIZIO DI PUBBLICITA' LEGALE, SU QUOTIDIANI NAZIONALI E LOCALI APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE LOTTO 1 CIG 80005677DA4 - LOTTO 2 CIG 8005692A06

LA DIRIGENTE

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 0072/2018 del 21/12/2018, avente ad oggetto "*Documenti di programmazione 2019/2021: approvazione note di aggiornamento al Dup - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti*", con la quale tra l'altro è stato approvato il bilancio 2019/2021;

Vista la deliberazione n.259 del 20.05.2019, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2019-2021;

Visto il Decreto MIT del 2 dicembre 2016 "*Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara di cui agli articoli 70,71 e 98 del d.lgs. n. 50/2016*", che in attuazione dell'art. 73, comma 4, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, di seguito Codice dei Contratti pubblici, concorre a definire gli obblighi di pubblicità legale gravanti sulle Stazioni Appaltanti a seguito della indizione di gare, siano esse sopra o sotto soglia;

Visto, in particolare, l'art. 3, lett. a) di tale Decreto, ai sensi del quale è previsto l'obbligo di pubblicare i bandi e gli esiti relativi ad appalti o concessioni di lavori di importo compreso tra € 500.000,00 e la soglia comunitaria, per estratto, su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;

Ricordato, inoltre, che per le procedure di gara sopra soglia, ai sensi dell'art. 3, lett. b) dello stesso decreto è prevista la pubblicità degli estratti di bando e degli esiti su due giornali a diffusioni nazionale e due giornali a diffusione locale;

Dato atto, pertanto, della necessità di provvedere a garantire l'adempimento degli obblighi di pubblicità legale degli estratti dei bandi di gara e avvisi relativi agli appalti relativi sia a procedure sotto soglia che a procedure sopra soglia;

Rilevato l'obbligo a carico delle pubbliche amministrazioni di ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 e ss.mm.ii o di utilizzarne i parametri di prezzo qualità, come limiti massimi per l'acquisizione di beni e servizi;

Considerato l'obbligo a carico "delle altre amministrazioni pubbliche" posto dall'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, così come modificato dalla L. 145/2018 (legge di bilancio 2019) di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

Rilevato che per il servizio di pubblicità legale non è attiva alcuna convenzione CONSIP e che lo stesso non risulta presente sul mercato elettronico (MEPA);

Richiamato il disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Richiamato altresì il disposto dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, il quale tra l'altro prevede che le stazioni appaltanti per gli affidamenti di forniture e servizi di importo pari o superiore a 40.000,00 euro -e inferiore alla soglia comunitaria- possono procedere mediante consultazione "*di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici...*";

Dato atto che l'importo complessivo stimato del servizio di pubblicità legale è inferiore ad € 40.000,00;

Ritenuto, comunque, al fine di garantire l'adempimento degli obblighi di pubblicità sopra menzionati, di effettuare una procedura ai sensi del sopracitato art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 -sulla base del criterio del minor prezzo- mediante l'utilizzo del sistema telematico, così come definito dall'art. 58 del medesimo Dlgs 50/2016, ricorrendo al Sistema Telematico d'Acquisto della Regione Toscana (START);

Considerato opportuno procedere, in conformità a quanto previsto al paragrafo 5.1 delle Linee Guida n. 4 ANAC, all'individuazione degli operatori da invitare, mediante indagine di mercato, anch'essa effettuata su START;

Richiamato l'art. 54, del Dlgs 50/2016, il quale fra l'altro prevede che "le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure di cui al presente codice", con uno o con più operatori economici, scegliendo in tal ultimo caso se l'accordo "è eseguito" senza riaprire il confronto competitivo, ovvero con parziale riapertura del confronto su specifici lavori, forniture e servizi comunque indicati nei documenti di gara ovvero, infine, con riapertura del confronto competitivo, tra gli operatori parti dell'accordo quadro, se l'accordo non contiene tutti i termini che disciplinano la prestazione dei lavori, dei servizi e delle forniture;

Richiamato, altresì, l'art. 11, comma 4, del *Regolamento generale per l'attività contrattuale* del Comune di Firenze il quale tra l'altro prevede la possibilità di utilizzo dell'accordo quadro "*per l'acquisto di beni e servizi omogenei aventi carattere ripetitivo e costante nel tempo*";

Valutato l'accordo quadro lo strumento idoneo a selezionare gli operatori economici cui rivolgersi stabilmente, in base a condizioni predefinite a seguito di gara, secondo la modalità di cui al comma 4) lettera a) del sopra citato art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, ovvero senza riapertura del confronto competitivo;

Dato atto che:

- saranno individuati due lotti, il lotto 1, relativo all'affidamento del servizio di pubblicazione legale su due quotidiani a diffusione nazionale ed il lotto 2, relativo invece all'affidamento del servizio di pubblicazione legale su due quotidiani a diffusione locale;
- per ciascun lotto sarà concluso un accordo quadro con i due operatori economici che risulteranno nella migliore posizione in graduatoria di merito, formulata sulla base del criterio di aggiudicazione del minor prezzo e che al secondo quotidiano, sia nazionale che locale si farà ricorso solo in caso di procedure sopra soglia;
- saranno pertanto, individuati complessivamente 4 aggiudicatari, due per il lotto 1 e due per il lotto 2, precisando che al primo aggiudicatario di ciascun lotto si farà ricorso sia in caso di procedure sotto soglia che in caso di procedure sopra soglia, mentre al secondo aggiudicatario di entrambi i lotti si farà riferimento esclusivamente per la pubblicazione delle gare sopra soglia;

Precisato che:

-le modalità di esecuzione dei singoli ordinativi di pubblicazione per il servizio di pubblicazione legale degli estratti di bandi/avvisi di gara su quotidiani a diffusione nazionale e locale, sono disciplinate mediante condizioni generali stabilite in via preventiva nel Capitolato;

-l'Accordo Quadro in oggetto avrà durata di anni due dal momento della relativa stipula, salvo che l'importo contrattuale venga raggiunto in un termine minore e fatto salvo quanto ulteriormente dettagliato nel Capitolato;

Ritenuto pertanto di avviare un'indagine di mercato per individuare gli operatori economici da invitare per ciascun lotto e addivenire alla conclusione di un accordo quadro - ai sensi dell'art. 54, del D.Lgs. 50/2016- per l'affidamento del servizio di pubblicazione legale degli estratti di bandi e avvisi su quotidiani a diffusione nazionale e a diffusione locale;

Ritenuto altresì di stabilire in quindici il numero massimo degli operatori da invitare per ciascun lotto, dando atto che sarà effettuato apposito sorteggio mediante il sistema START qualora, a seguito dell'indagine di mercato, il numero delle manifestazioni di interesse presentate fosse superiore;

Dato atto che l'importo della spesa da sostenere per il servizio di pubblicità legale in oggetto non è prevedibile in modo puntuale e che pertanto l'importo complessivo dei singoli ordinativi di pubblicazione può essere soltanto stimato sulla base dell'attività in corso, nonché della pregressa e futura attività;

Valutato quindi l'importo complessivo presunto dell'Accordo, per il periodo di durata dello stesso, in € 28.688,52 oltre IVA, di cui € 19.125,68 oltre IVA per il lotto 1, relativo alla pubblicazione su quotidiani a diffusione nazionale e € 9.562,84 oltre IVA per il lotto 2, relativo alla pubblicazione su quotidiani a diffusione locale;

Dato atto che:

- all'impegno delle somme necessarie, trattandosi di accordo quadro, si provvederà mediante successivo atto;
- alla liquidazione dei singoli ordinativi si provvederà mediante specifici atti nei limiti dell'importo massimo complessivo di cui sopra;

Considerato che non occorre l'elaborazione del D.U.V.R.I, ai sensi dell'art.26 del D.Lgs. 81/2008, per l'assenza di interferenze lavorative, svolgendosi il servizio oggetto del presente provvedimento, al di fuori della sede comunale;

Visto lo schema di "Capitolato Speciale d'Appalto" e relativo allegato "Modulo A", l'"Avviso per la manifestazione di interesse, il "Modulo domanda manifestazione interesse per il LOTTO 1" e "Modulo

domanda manifestazione interesse per il LOTTO 2", allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Dato atto del Piano per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 2019/G/00025 del 31.01.2019 per il triennio 2019-2021 e del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con delibera 471/2013;

Ricordato che le Stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 D.Lgs n. 50/2016 e che, nel periodo transitorio, ai sensi dell'art. 216 co. 10 D.Lgs 50/16, detta qualificazione si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012 n. 179, convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221;

Dato atto che il Comune di Firenze è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;

Visti:

- il D.Lgs n. 50/16 e ss.mm. ed il D.P.R. 207/10 per le parti ancora in vigore;
- gli artt. 107 del D.Lgs 267/2000;
- l'art. 81 co. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento Generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- l'art. 23 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;

Visto il decreto del Sindaco n. 82 del 29/12/2017 ed il decreto n.45 del 26/06/2019;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati

1-Di effettuare una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, sulla base del criterio del minor prezzo- finalizzata alla conclusione dell'accordo quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, con le modalità previste al comma 4, lettera a) del medesimo articolo - per l'acquisizione del servizio di pubblicità legale su quotidiani nazionali e locali;

2-Di avviare a tal fine su START un'indagine di mercato, in conformità a quanto previsto al paragrafo 5.1 delle Linee Guida n. 4 ANAC, per individuare gli operatori da invitare;

3-Di dare atto che:

- saranno individuati due lotti, il lotto 1, relativo all'affidamento del servizio di pubblicazione legale su due quotidiani a diffusione nazionale ed il lotto 2, relativo invece all'affidamento del servizio di pubblicazione legale su due quotidiani a diffusione locale;
- per ciascun lotto sarà concluso un accordo quadro con i due operatori economici che risulteranno nella migliore posizione in graduatoria di merito, formulata sulla base del criterio di aggiudicazione del minor prezzo e che al secondo quotidiano, sia nazionale che locale si farà ricorso solo in caso di procedure sopra soglia;
- saranno pertanto individuati complessivamente 4 aggiudicatari, due per il lotto 1 e due per il lotto 2, precisando che al primo aggiudicatario di ciascun lotto si farà ricorso sia in caso di procedure sotto soglia che in caso di procedure sopra soglia, mentre al secondo aggiudicatario di entrambi i lotti si farà riferimento esclusivamente per la pubblicazione delle gare sopra soglia;

4-Di stabilire in quindici il numero massimo degli operatori economici da invitare per ciascun lotto a seguito dell'indagine di mercato, dando atto che sarà effettuato apposito sorteggio mediante il sistema START qualora il numero delle le manifestazioni di interesse pervenute dovesse essere superiore;

5-Di approvare lo schema di "Capitolato Speciale d'Appalto" e relativo allegato "Modulo A"; l'"Avviso per la manifestazione di interesse, il "Modulo domanda manifestazione interesse per il LOTTO 1" e "Modulo domanda manifestazione interesse per il LOTTO 2" allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

6- Di dare atto che:

-le modalità di esecuzione dei singoli ordinativi di pubblicazione per il servizio di pubblicazione legale degli estratti di bandi/avvisi di gara su quotidiani a diffusione nazionale e locale, sono disciplinate mediante condizioni generali stabilite in via preventiva nel Capitolato;

-l'Accordo Quadro in oggetto avrà durata di anni due dal momento della relativa stipula, salvo che l'importo contrattuale venga raggiunto in un termine minore e fatto salvo quanto ulteriormente dettagliato nel Capitolato;

7- Di quantificare l'importo complessivo presunto dell'Accordo, per il periodo di durata dello stesso, in € 28.688,52 oltre IVA, di cui € 19.125,68, oltre IVA, per il lotto 1, relativo alla pubblicazione su quotidiani a diffusione nazionale e € 9.562,84, oltre IVA, per il lotto 2, relativo alla pubblicazione su quotidiani a diffusione locale, dando atto che:

- all'impegno delle somme necessarie, trattandosi di accordo quadro, si provvederà mediante successivo atto;

- alla liquidazione dei singoli ordinativi si provvederà mediante specifici atti nei limiti dell'importo massimo complessivo di cui sopra;

8- Di dare infine atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (art. 10 D.Lgs 163/2006 e s.m.) è la sottoscritta e che nei propri confronti non sussistono condizioni, anche potenziali, di conflitto di interessi con le attività oggetto della presente procedura;

- il CPV e i Codici identificativi della gara (CIG) sono i seguenti:

CPV 79340000-9

CIG LOTTO 1 80005677DA4

CIG LOTTO 2 8005692A06.

ALLEGATI INTEGRANTI

- AVVISO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

- CAPITOLATO

- MODULO A ALLEGATO AL CAPITOLATO

- MOD. MAN. INTERESSE LOTTO 2

- MOD. MAN. INTERESSE LOTTO 1

Firenze, lì 09/08/2019

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Rita Mantovani

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n 6 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 12/08/2019