

AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO

Procedura di affidamento ex art. 50 comma 1 lett. e) del Codice dei contratti pubblici svolta in modalità telematica per l'appalto del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per insegnanti scuola dell'infanzia del Comune di Firenze anno scolastico 2024-2025 (Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione CCNL 2019/21 Funzioni Locali o profilo Insegnante Scuola dell'Infanzia a esaurimento) tramite accordo quadro

RIFERIMENTI NORMATIVI

- D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. da ora anche Codice dei Contratti pubblici o Codice
- D.lgs. 276/2003 Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30
- D.Lgs. 81/2015 Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183
- la delibera di Giunta Comunale n.111/24 che approva il PIAO 2024-2026 e aggiorna il Piano Triennale di fabbisogno di personale 2024-2026

PREMESSA

Il Comune di Firenze – Direzione Istruzione - intende affidare ad un'agenzia per il lavoro iscritta all'apposito Albo presso ANPAL, il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato insegnanti scuola dell'infanzia del Comune di Firenze anno scolastico 2024-2025 (Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione CCNL 2019/21 Funzioni Locali o profilo Insegnante Scuola dell'Infanzia a esaurimento) nelle scuole dell'infanzia del Comune di Firenze a gestione diretta.

L'Amministrazione Comunale ha sottoscritto un contratto con il medesimo oggetto con scadenza 31/08/ 2024. Non sono previste opzioni di rinnovo o proroga oltre tale data.

Con il presente avviso il Comune di Firenze – Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative - intende effettuare una indagine di mercato, finalizzata all'individuazione di operatori economici da consultare ex art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. n.36/2023 (di seguito il Codice). La suddetta indagine, così come la fase successiva di consultazione degli operatori invitati, verrà espletata sulla piattaforma telematica START messa a disposizione dalla Regione Toscana.

Si precisa che il presente avviso non vincola in alcun modo la scrivente Amministrazione, che si riserva pertanto la facoltà di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso, nonché ogni decisione in merito all'affidamento, senza che i soggetti che si siano dichiarati interessati possano avanzare, a titolo risarcitorio o altro, alcuna pretesa o diritto di sorta.

Art.1 Elementi identificativi della procedura di selezione e del contratto

Amministrazione procedente:

Comune di Firenze – Direzione istruzione – Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative – Via A. Nicolodi n. 2 50131 Firenze

Oggetto del contratto:

Oggetto del contratto è il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo, ai sensi degli artt. 30 e ss. del D. Lgs. n. 81/2015 e del D.Lgs. n.276/03 e ss.mm.ii, di lavoratori, sulla base delle esigenze rilevate. Il personale sarà utilizzato per lo svolgimento delle attività ascrivibili al profilo professionale di insegnante scuola dell'infanzia, anche avuto riguardo alle funzioni di sostegno all'inclusione, con riferimento al vigente contratto collettivo nazionale di lavoro Funzioni Locali 2019/21. Il ricorso a tale servizio ha la finalità di consentire l'impiego temporaneo di personale in relazione ad esigenze di carattere straordinarie non fronteggiabili con il personale in servizio.

L'Amministrazione Comunale ricorrerà al servizio di somministrazione di personale esclusivamente laddove non sia possibile attingere, anche per motivazioni legate alla tempistica procedurale, ove la stessa risultasse incompatibile con la necessità della presenza in servizio del personale nelle tempistiche necessarie a garantire il rispetto delle previsioni normative, ad alcuna delle graduatorie attive per personale a tempo indeterminato e determinato nel periodo di vigenza dell'appalto, inclusi gli elenchi di cd. "messa a disposizione" (tenuto conto, in relazione a queste ultime, della compatibilità della necessità sostitutiva con i limiti della durata massima degli incarichi che saranno contenuti nel relativo avviso), e incluse, ai sensi dell'art. 10, comma 2-quinquies del DL n. 132/23, convertito nella legge n. 170/23, quelle relative ai servizi educativi per l'infanzia.

I soggetti affidatari dei contratti eseguono in proprio i servizi compresi nel contratto. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 120, comma 1, lettera d) del Codice, la cessione del contratto è nulla. È escluso il subappalto di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori secondo le disposizioni dell'articolo 119 comma 2 del Codice.

CPV 79620000-6 Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo.

CUI S01307110484202300165

Al fine di garantire flessibilità nell'erogazione ed omogeneità nel servizio, non è prevista la suddivisione in lotti.

Modalità di selezione degli operatori economici

La presente indagine di mercato è effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da consultare; pertanto, ai sensi dell'art. 49 comma 5 del D.Lgs. n. 36/23, il principio della rotazione non si applica.

Art.2 - Luogo di svolgimento del servizio

Scuole dell'infanzia comunali, come da allegato al capitolato (allegato D).

Art.3 - Modalità di esecuzione del servizio - personale

A - CCNL di riferimento

Il Contratto Collettivo Nazionale di settore di riferimento per il personale somministrato è il CCNL Funzioni locali attualmente vigente.

Ai sensi dell'articolo 11 del Codice, il Contratto Collettivo Nazionale di settore di riferimento per il personale dell'agenzia di somministrazione è il CCNL delle Agenzie per il Lavoro in somministrazione attualmente vigente-codice alfanumerico V212. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante.

B - Clausola sociale

Trattandosi di servizio di natura intellettuale, non si ritiene applicabile l'art. 57 comma 1 del Codice relativo alla clausola sociale. Al momento della pubblicazione del presente avviso non risulta personale somministrato cui si possa applicare l'art. 31 del CCNL di riferimento.

Art.4 - Durata, importo dell'appalto e opzioni

Il contratto avrà durata dalla data della sua sottoscrizione, ovvero dalla sottoscrizione del primo contratto attuativo se anteriore, e si svolgerà da agosto 2024 ad agosto 2025, da intendersi quale periodo entro il quale l'Amministrazione può perfezionare con l'affidatario contratti attuativi dell'Accordo quadro.

L'ammontare complessivo massimo stimato del contratto è pari ad € 195.000,00 (euro centonovantacinquemila/00), oltre IVA di legge, che non includono la clausola di revisione dei prezzi.

Detto importo non è in alcun modo impegnativo, né vincolante per la Stazione Appaltante.

L'aggiudicazione e la stipula dell'accordo quadro non è fonte di alcuna obbligazione o impegno, costituendo l'accordo quadro unicamente la regolamentazione per l'individuazione dell'operatore economico, soggetto dell'accordo quadro con il quale stipulare i successivi contratti attuativi e per la fissazione del costo orario del servizio.

Qualora alla scadenza del contratto, l'ammontare di cui sopra non sia raggiunto, l'Aggiudicatario non potrà pretendere alcun indennizzo e/o risarcimento e/o adeguamento di sorta.

L'accordo quadro potrebbe risolversi anche prima della scadenza pattuita, e quindi avere una minor durata, in caso di esaurimento del valore complessivo massimo stimato.

Il compenso riconosciuto all'aggiudicatario è onnicomprensivo e a titolo di corrispettivo per tutti i servizi richiesti e sarà liquidato in funzione del servizio effettivamente reso sulla base degli impegni assunti negli specifici contratti attuativi.

Il corrispettivo della prestazione sarà pagato mensilmente sulla base di un rendiconto attestante la presenza in servizio effettiva del personale, previa validazione del rendiconto stesso da parte degli uffici comunali.

L'Amministrazione Comunale non garantisce il raggiungimento del complessivo stimato a base del presente appalto.

Tutte le spese, imposte e tasse inerenti al contratto sono a carico dell'aggiudicatario.

Per quanto riguarda l'Iva si fa espresso rinvio a disposizioni di legge in materia.

Al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, che determinano una variazione del costo del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo e operano nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire. Ai fini della determinazione della variazione dei costi, si utilizza l'indice delle retribuzioni contrattuali orarie.

Si stimano € 2.000,00 relativi alla clausola di revisione dei prezzi, relativa esclusivamente al costo relativo alla prestazione del servizio e non alla retribuzione del personale somministrato. In virtù della peculiarità del servizio, l'Amministrazione comunale riconosce il costo effettivamente sostenuto per la retribuzione del personale somministrato, inclusi eventuali incrementi derivanti dal rinnovo del CCNL Funzioni locali, una tantum stabilite da norme nazionali o da contratti decentrati del Comune di Firenze.

Non sono previste ulteriori opzioni.

L'Amministrazione si riserva di recedere dal contratto qualora accerti la disponibilità di Convenzioni o Accordi quadro di Consip o di altri Soggetti Aggregatori aventi condizioni migliorative rispetto al contratto stipulato. In tal caso, verranno pagate all'Aggiudicatario esclusivamente le prestazioni già eseguite.

Trattandosi di prestazione di natura intellettuale non sono previsti rischi da interferenze di cui al D. Lgs. 81/2008 e non si redige DUVRI. I costi per la sicurezza sono pertanto pari a € 0,00.

Art.5 - Requisiti di partecipazione

Possono partecipare alla presente procedura di selezione gli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

1. insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e comunque che non siano incorsi in divieti di contrattare con la Pubblica Amministrazione: le circostanze di cui all'articolo 94 del Codice sono cause di esclusione automatica. La sussistenza delle circostanze di cui all'articolo 95 del Codice è accertata previo contraddittorio con l'operatore economico;
2. insussistenza delle cause di esclusione di cui all'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n. 165;
3. requisito di idoneità professionale di cui all'art. 100 comma 3 del Codice consistente nell'iscrizione nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o ovvero nel registro delle attività economiche per un'attività coerente con l'oggetto dell'appalto;
4. iscrizione all'Albo delle Agenzie per il lavoro, gestito da ANPAL e possesso dell'autorizzazione all'esercizio di tutte le attività di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 276/2003.

Gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla presente procedura in forma singola o associata. Il concorrente che intenda partecipare in forma associata (per esempio raggruppamento temporaneo di imprese/ConSORZI, sia costituiti che costituendi) in sede di presentazione della manifestazione di interesse indica la forma di partecipazione e gli operatori economici riuniti o consorziati. Tutti i membri del raggruppamento devono soddisfare i requisiti di partecipazione.

Per la comprova del requisito la Stazione Appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'operatore economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti. Non è ammesso l'avvalimento dei requisiti di partecipazione, in considerazione della natura del servizio.

Art.6 - Modalità di selezione degli operatori economici

Ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lett. e), dell'allegato II.1 e dell'art. 49 comma 5 del D.Lgs. n.36/23 verranno invitati alla successiva procedura tutti gli operatori che, avendo dichiarato il possesso dei requisiti suddetti, avranno espresso il proprio interesse secondo il presente avviso. Gli operatori invitati, in possesso dei requisiti sulla base di quanto accertato dalla Stazione Appaltante, dovranno presentare la documentazione richiesta dalla successiva lettera di invito nel termine previsto dall'invito stesso, non inferiore a 15 giorni.

La presente indagine di mercato è effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata, pertanto, ai sensi dell'art. 49 comma 5 del D.Lgs. n. 36/23, il principio della rotazione non si applica.

Il servizio sarà affidato all'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa valutata sulla base del criterio del miglior rapporto qualità/prezzo.

Con riferimento all'elemento del prezzo, il punteggio relativo all'offerta economica sarà determinato esclusivamente dal ribasso rispetto al prezzo posto a base di gara per il margine di agenzia quantificato in € 1,80 l'ora, come meglio dettagliato all'art. 4 del capitolato.

Il costo orario allegato alla presente (allegato C) rappresenta il costo sostenuto dall'Amministrazione per l'assunzione del personale a tempo determinato. Le agenzie che manifesteranno interesse e presenteranno l'offerta nella fase negoziata potranno tenerne conto come elemento per il dettaglio del costo, oltre ai costi ulteriori propri delle agenzie di somministrazione.

Art. 7 - Responsabile unica del progetto

Simona Boboli – Dirigente del Servizio Infanzia, Attività educative, ludiche e formative – e-mail simona.boboli@comune.fi.it.

Direttrice dell'esecuzione: Cristina Maggi funzionaria del Servizio Infanzia, Attività educative, ludiche e formative – e-mail cristina.maggi@comune.fi.it

Art. 8 - Termine e modalità di presentazione della manifestazione di interesse

Il termine per la presentazione della manifestazione di interesse è fissato per il giorno **16/07/2024 entro le ore 10:00.** Eventuali richieste di partecipazione pervenute oltre il sopracitato termine non verranno prese in considerazione.

La manifestazione di interesse da parte dell'operatore economico deve pervenire, entro tale data, in modalità telematica attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), **utilizzando esclusivamente il modello "Manifestazione di interesse" allegato**

(all. A) e secondo le apposite funzionalità rese disponibili al seguente indirizzo internet: <https://start.toscana.it>. L'ulteriore documentazione verrà richiesta agli operatori che hanno manifestato l'interesse alla partecipazione e in possesso dei requisiti di partecipazione.

Per poter manifestare l'interesse a partecipare:

- gli operatori economici già registrati nell'indirizzario regionale dovranno accedere all'area riservata relativa all'avviso in oggetto e utilizzare l'apposita funzione presente sul Sistema;
- gli operatori economici non iscritti all'indirizzario dovranno compilare gli spazi presenti nella pagina della piattaforma START contenente il dettaglio relativo all'avviso in oggetto.

L'operatore economico che presenta la manifestazione di interesse dovrà essere in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti dal presente avviso, dichiarandone il possesso.

Il modello, debitamente compilato, dovrà essere firmato digitalmente dal legale rappresentante o procuratore dell'operatore economico che presenta la manifestazione d'interesse e che rende le dichiarazioni ivi contenute.

L'Amministrazione non prenderà in considerazione le manifestazioni d'interesse presentate nel caso in cui il modello "Manifestazione di interesse" manchi o sia inviato oltre il termine di presentazione.

Nei casi in cui le dichiarazioni e i documenti richiesti:

- non siano firmati digitalmente;
- siano firmati digitalmente da una persona che non risulti dal modello stesso munita del potere di rappresentare il soggetto che presenta la manifestazione di interesse;
- siano firmati digitalmente da persona diversa rispetto alla persona dichiarante, anche se entrambi muniti del potere di rappresentare il soggetto che presenta la manifestazione di interesse;
- risultino privi anche di una sola delle dichiarazioni contenute nell'apposito modello;

successivamente alla scadenza del termine di presentazione della manifestazione di interesse l'Amministrazione assegnerà all'operatore economico un termine non superiore a giorni tre (3), per la regolarizzazione. Se tali mancanze non saranno sanate nei tempi indicati, l'Amministrazione non prenderà in considerazione le manifestazioni d'interesse in questione (si precisa che questa procedura non è riferita al procedimento del soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del Codice).

Si fa presente che l'operatore economico che ha fatto pervenire la manifestazione di interesse a seguito del presente avviso avrà la facoltà, ove invitato dalla stazione appaltante, di presentare un'offerta secondo le modalità che saranno indicate nella lettera di invito.

Nel caso in cui pervenga anche una sola manifestazione di interesse, l'Amministrazione procederà comunque all'invito dell'operatore economico interessato, se in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti.

La lettera di invito a presentare l'offerta verrà inviata da parte dell'Amministrazione esclusivamente alla casella di posta elettronica indicata dall'operatore economico nella

dichiarazione di “Manifestazione di interesse” e sarà inoltre disponibile sulla piattaforma START nell’area riservata alla procedura in oggetto.

La procedura si svolgerà in modalità telematica: le offerte dovranno essere inviate dagli operatori economici esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all’indirizzo: <https://start.toscana.it>

I titolari o legali rappresentanti o procuratori degli operatori economici che intendono partecipare alla presente procedura e alla fase di presentazione dei preventivi successiva all’invito da parte dell’Amministrazione, dovranno essere in possesso di un certificato qualificato di firma elettronica che, al momento della sottoscrizione, non risulti scaduto ovvero non risulti revocato o sospeso.

Attenzione: Il sistema telematico di acquisti START utilizza la casella denominata noreply@start.toscana.it per inviare tutti i messaggi di posta elettronica. I partecipanti sono tenuti a controllare che le mail inviate dal sistema non vengano respinte né trattate come Spam dal proprio sistema di posta elettronica e, in ogni caso, a verificare costantemente sul sistema la presenza di comunicazioni.

N.B. procedura richiesta per adeguamento flusso di informazioni trasmesse ad Anac

Con l’intervento di adeguamento del sistema START del 17-20 maggio 2024 sono state rilasciate nuove funzionalità per la predisposizione di procedure negoziate senza bando precedute da indagine di mercato.

In questo momento, la piattaforma prevede che in fase di indagine (prima fase della procedura negoziata senza bando) l’operatore debba generare e inoltrare anche una richiesta di offerta economica. Questo comportamento della piattaforma non è in linea con le specifiche di realizzazione ed introduce un onere inutile a carico degli operatori; per questa ragione Start ha già previsto la realizzazione di una nuova versione che non richieda tale obbligo.

In attesa degli sviluppi necessari per la modifica di tale comportamento, è stata implementata una soluzione che permette agli operatori economici interessati di partecipare all’indagine di mercato senza dover inserire valori nei campi dell’offerta economica.

La soluzione introdotta prevede che al momento della partecipazione all’indagine ogni concorrente è obbligato a generare un’offerta economica con un valore preimpostato, non modificabile ed uguale per tutti i partecipanti all’indagine.

In termini operativi per partecipare all’indagine di mercato, l’operatore economico deve:

- **generare l’offerta economica, al solo fine di procedere nell’iter di partecipazione all’indagine;**
- **inserire nell’apposito spazio “offerta economica” il pdf generato uguale per tutti predisposto dal sistema;**
- **inoltre trattandosi di procedura aggiudicata secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, l’operatore deve inserire nell’apposito spazio relativo alla richiesta tecnica un documento (anche un doc vuoto) necessario unicamente a procedere nell’iter di partecipazione all’indagine.**

Si precisa che in fase di esame delle manifestazioni di interesse il Sistema richiede alle stazioni appaltanti l'inserimento di un punteggio tecnico per ciascun concorrente; pertanto, come da indicazioni di Start, si procederà a inserire il punteggio massimo previsto su tutte le offerte. In ogni caso, qualunque sia il punteggio inserito dalla stazione appaltante questo non produce alcun effetto non essendo presente sul sistema alcuna classifica né aggiudicazione.

Art. 9 - Chiarimenti

Le eventuali richieste di chiarimenti relative alla procedura in oggetto dovranno essere formulate esclusivamente attraverso l'apposita sezione "chiarimenti", nell'area riservata alla presente gara, disponibile sul sistema telematico START a partire dalla pubblicazione ed entro la data del 05/07/2024.

Le risposte ai chiarimenti formulati da parte degli operatori economici vengono pubblicate in forma anonima sul sistema telematico START nella sezione "Comunicazioni dell'amministrazione" posta all'interno della pagina di dettaglio della gara entro la data del 10/07/2024.

Non sono ammessi chiarimenti telefonici.

Art. 10 - Informativa

Informativa ai sensi del Reg. UE 679/2016 e della normativa nazionale Privacy

I dati personali forniti dagli Operatori economici ai fini della partecipazione alla presente procedura sono raccolti e trattati in conformità a quanto previsto nell'informativa privacy del Comune di Firenze, pubblicata sul sito <https://www.comune.fi.it/pagina/privacy>
Per tutto quanto non ivi previsto si fa espresso rinvio al Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e al D. Lgs. n. 196/2003 (cd. "Codice in materia di protezione dei dati personali") e ss.mm.ii.

Allegati:

- a) Modello Manifestazione di interesse
- b) Capitolato speciale
- c) Costo orario personale a tempo determinato
- d) Scuole dell'infanzia comunali

La Responsabile Unica del Progetto
Dott.ssa Simona Boboli