

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/07966

Del: 04/10/2023

Esecutivo Da: 04/10/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Indizione di una indagine di mercato finalizzata all'eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti e ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il “Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e Piano esecutivo di gestione finanziario 2023-2025”;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dall'aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee e i gestori dei servizi di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 (strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati);

- in considerazione del costante afflusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, la Prefettura – UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno dato continuità al predetto accordo, disponendone la proroga fino al giorno 19/10/2023, con atto da ultimo sottoscritto in data 19/07/2023;
- il predetto accordo prevede che la Prefettura – UTG di Firenze corrisponda al Comune di Firenze un importo nella misura massima di € 60,00 *pro capite pro die* per lo svolgimento del servizio in questione;
- in attuazione del predetto accordo, il Comune di Firenze è stato attivato, tramite appalti, il servizio di prima accoglienza per MSNA;

DATO ATTO CHE:

- la durata dell'accordo procedimentale collaborativo attualmente in essere tra il Comune di Firenze e la Prefettura – UTG di Firenze ha termine previsto per il giorno 19/10/2023;
- il servizio di prima accoglienza dei minori stranieri attualmente in essere e affidato in attuazione del citato accordo ha termine previsto per il giorno 18/10/2023;
- la presenza di minori stranieri non accompagnati sul territorio fiorentino non ha subito alcun decremento e persiste l'esigenza di collaborare con l'ente prefettizio;
- sono in corso le procedure istituzionali al fine di addivenire alla stipula di un nuovo accordo procedimentale collaborativo;

RITENUTO OPPORTUNO, al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa, ai sensi dell'art. 1 D. Lgs. 36/2023:

- dare avvio a un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 (di seguito: servizio di prima accoglienza MSNA), ex art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023;
- approvare, di conseguenza, l'avviso pubblico per "la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate all'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe", il modello di manifestazione di interesse (schema di istanza e dichiarazioni di partecipazione) e il progetto sintetico di servizio;
- disporre lo svolgimento dell'indagine di mercato in questione in via telematica, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, sulla piattaforma regionale START, con pubblicazione per un periodo di 5 giorni, sussistendo ragioni di urgenza connesse all'imminente scadenza del servizio attualmente in essere e alla necessità di garantire la continuità dell'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, soggetti in condizioni di particolare vulnerabilità;

DATO ATTO CHE, al fine di ampliare la partecipazione, l'Amministrazione procedente non pone alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che, avendo presentato domanda in risposta all'indagine di mercato e avendo dichiarato i requisiti richiesti, saranno invitati alla eventuale procedura negoziata susseguente e che non saranno, del pari, effettuate integrazioni in caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a cinque;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- come specificato nell'avviso di indizione dell'indagine di mercato al punto 6, l'importo unitario per

accoglienza previsto per la realizzazione del servizio di prima accoglienza MSNA è pari a € 60,00 *pro capite pro die*, IVA e ogni altro onere incluso;

- il servizio di prima accoglienza MSNA prevede l'accoglienza per un numero massimo di 75 minori stranieri non accompagnati, fatta salva la possibilità di eventuali successive rimodulazioni, anche in sede di indizione di procedura di gara e/o lettera di invito nonché la possibilità di attivare gradualmente tali posti;
- il servizio di prima accoglienza MSNA ha una durata massima di 134 giorni, ferme restando che la durata effettiva del servizio sarà oggetto di successive precisazioni ad opera dell'Amministrazione appaltante in sede di indizione di procedura di gara e di lettera di invito, con espressa riserva della possibilità di una durata anche sensibilmente inferiore a quella sopra indicata, anche alla luce della durata dello stipulando accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze;
- l'importo massimo e onnicomprensivo riconoscibile per la realizzazione del servizio di prima accoglienza MSNA è stimato in € 603.000,00 IVA e ogni altro onere inclusi (€ 60,00*75*134);

PRECISATO CHE gli operatori economici ammessi a presentare manifestazione di interesse e i requisiti richiesti sono indicati al punto 7 dell'avviso di indizione dell'indagine di mercato;

PRECISATO CHE:

- gli esiti dell'indagine di mercato nonché dell'eventuale susseguente procedura sono espressamente subordinati all'adozione di una proroga dell'accordo di collaborazione tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze, in mancanza della quale, ovvero per una rivalutazione dell'interesse pubblico o per l'individuazione di diversa soluzione gestionale, l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di revocare l'indagine ovvero di non dare seguito alla procedura di affidamento del servizio, senza che i soggetti che prendano parte all'indagine possano vantare alcuna pretesa;
- l'Amministrazione si riserva altresì, anche successivamente e in sede di esecuzione, di variare le strutture in cui si svolge il servizio e/o il numero dei posti in caso di mutato apprezzamento dell'interesse pubblico perseguito nonché di mutamento delle circostanze di fatto e di diritto esistenti al momento dell'indizione della indagine di mercato;

RICHIAMATO, a tal fine, il consolidato orientamento giurisprudenziale del Consiglio di Stato secondo cui “l'indagine di mercato è una fase distinta da quella della presentazione delle offerte, in quanto [è] preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione, sicché tale momento di interlocuzione non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura, né obblighi per la stazione appaltante”, in conformità all'articolo 2 dell'allegato II.1 al D. Lgs. 36/2023, alla cui stregua “l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento; tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura”;

DATO ATTO CHE il responsabile unico del procedimento è individuato nella persona del dott. Raffaele Uccello, dirigente del Servizio sociale amministrativo, rispetto al quale non sussistono situazioni, neanche potenziali, di conflitto di interesse;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il progetto sintetico di servizio;
- l'avviso di raccolta di manifestazioni di interesse;
- schema di istanza e dichiarazioni di partecipazione;

RILEVATO CHE l'indagine di mercato non comporta alcun impegno di spesa e che, in caso di successiva indizione di procedura negoziata, con apposito atto si procederà all'assunzione degli accertamenti di entrata e

dei correlati impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2014 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per i motivi esposti in narrativa,

1) di avviare un'indagine di mercato, mediante l'apposita funzione presente nella piattaforma START Toscana, finalizzata all'eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, fatta salva la facoltà di non procedere a successivo affidamento ovvero indizione di gara;

2) conseguentemente, di approvare gli atti dell'indagine di mercato, quali il progetto sintetico di servizio, l'avviso e lo schema di istanza e dichiarazioni di partecipazione allegati alla presente, parti integrante e sostanziale;

3) di rinviare all'adozione di un successivo eventuale provvedimento l'approvazione degli atti necessari allo svolgimento della eventuale fase di affidamento e l'assunzione dei relativi accertamenti di entrata e impegni di spesa necessari ai fini del finanziamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;

4) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sul patrimonio dell'ente, limitandosi a una mera indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione comunale;

5) di dare atto che il sottoscritto dott. Raffaele Uccello, quale responsabile unico del procedimento, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse, conformemente all'art. 16 D. Lgs. 36/2023;

6) di dare atto, infine, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione "amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

2.PROGETTO_SINTETICO_DI_SERVIZIO.pdf - 17ef181b0d87432de525b58902e644a2bf9c09a7402d488b4c76094b91cf2002

3. Avviso m.i. maggio 2023 CAS MSNA.pdf - ec415373b313b93d4606906f7d4ed01cc103acb372d81847ffa89c98854f838

5. Schema istanza di partecipazione e dichiarazione.pdf -
adbda7744d2a00bd4753bc6b0f6ae48899fb0e53085b8c36aab90618ae23917b

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.