



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2024/10671**

Del: **31/12/2024**

Esecutivo Da: **31/12/2024**

Proponente: **Direzione Risorse Finanziarie - Servizio Entrate e Recupero Evasione**

OGGETTO:

Pubbliche Affissioni - Approvazione dello schema di disciplinare attuativo e affidamento del servizio a Servizi alla Strada SpA - Anno 2025 - Impegno di spesa

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29/1/2024, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024-2026: approvazione note di aggiornamento al Dup - bilancio finanziario- nota integrativa e piano triennale investimenti" è stato approvato il bilancio finanziario 2024/2026;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 27/02/2024, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli anni 2024-2026;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 26.03.2024, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 83 del 2.12.2024, è stato approvato il DUP documento unico di programmazione 2025-2027;

DATO ATTO che con Decreto del Sindaco n. 22 del 07/05/2024 è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione presso la Direzione Risorse Finanziarie, a decorrere dal

16/05/2024;

RICORDATO che:

- come stabilito dall'art. 55 del Regolamento comunale sulle esposizioni pubblicitarie e relativo canone patrimoniale, in attuazione dell'art. 1 comma 836 della L. 160/2019, con decorrenza dal 1° gennaio 2022, il Comune di Firenze cessa di espletare il servizio delle pubbliche affissioni così come previsto dall'abrogato Capo I del Dlgs 507/1993 e mantiene il medesimo servizio nell'ambito del proprio territorio comunale, limitatamente ai manifesti contenenti comunicazioni aventi finalità istituzionale, sociale, culturale, sportiva, filantropica comunque prive di rilevanza economica, garantendone l'affissione in favore dei soggetti interessati e mettendo a disposizione un congruo numero di impianti a tal fine destinati, fermo restando il principio di legge che le affissioni inerenti comunicazioni istituzionali obbligatorie in base a leggi e regolamenti sono progressivamente sostituite, ove consentito, dalla pubblicazione nei rispettivi siti internet istituzionali delle Amministrazioni;
- la Società Servizi alla Strada S.p.A. si configura come ente strumentale dell'Amministrazione Comunale di proprietà interamente del Comune di Firenze (iscrizione con domanda n. 268 - prot.0010180 del 01/02/2018 nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house)
- il Contratto Generale di servizio con Servizi alla Strada Spa attualmente vigente, avente validità di nove anni, è stato approvato dalla Giunta con deliberazione n. 68 del 07/03/2017 e prevede fra l'altro, all'art. 4, comma 1, lettera l), l'affidamento alla Società del servizio di pubbliche affissioni e, all'art. 5, il rinvio al relativo disciplinare attuativo, in quanto il Contratto generale di servizio contiene la disciplina generale dei rapporti tra Società e Comune, mentre le tipologie, la disciplina, le modalità di svolgimento e la remunerazione dei singoli servizi affidati sono da regolamentarsi con appositi Disciplinari attuativi da concludersi con le Direzioni comunali interessate, previa valutazione sulla congruità economica dell'offerta della Società ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;
- l'ultimo disciplinare in ordine di tempo, relativo all'anno 2024 - stipulato fra la Direzione Risorse Finanziarie e Servizi alla Strada Spa finalizzato all'affidamento alla Società del servizio di pubbliche affissioni, attraverso le attività di front e back-office e della gestione amministrativa delle commissioni di affissione presentate dall'utenza, della materiale timbratura e affissione di manifesti, nonché della manutenzione ordinaria degli impianti adibiti, secondo il Piano Generale degli Impianti Pubblicitari, alle pubbliche affissioni e della defissione di manifesti affissi abusivamente sui suddetti impianti relativamente alle attività di timbratura e affissione dei manifesti, di defissione dell'affissione abusiva, nonché della manutenzione degli impianti - è stato approvato con determinazione n. DD/2023/10842;

CONSIDERATO che si rende quindi necessario, in attuazione del sopra citato art. 5, approvare lo schema di un nuovo disciplinare attuativo e delle relative norme tecniche di attuazione, per la disciplina dell'affidamento a Servizi alla Strada Spa dei servizi sopra descritti che si svolgeranno nel 2025;

DATO ATTO che con lo schema del disciplinare del servizio delle pubbliche affissioni di cui agli allegati al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale, vengono disciplinati i rapporti giuridici generali e di dettaglio fra Servizi alla Strada SpA e il Comune di Firenze nonché gli aspetti economici in merito all'effettuazione del servizio e delle attività sopra descritte, avendo riguardo al mantenimento del generale equilibrio economico-finanziario della Società;

RICHIAMATA la Delibera 585 del 19.12.2023 dell'ANAC che ha aggiornato la determinazione n. 4 del 7.4.2011 recante le "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari" e la Relazione Illustrativa alla suddetta delibera, in base alle quali le procedure di affidamento a società in house, pur essendo escluse dall'applicazione della

normativa sulla tracciabilità, sono anch'esse assoggettate agli obblighi di comunicazione in favore di ANAC per finalità di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici e di trasparenza;

VERIFICATO che in ragione di questo, l'Ente Regione Toscana ha predisposto nella piattaforma regionale START la possibilità di pubblicazione di tale tipologia di affidamenti con acquisizione del CIG da parte della Stazione appaltante per assolvere esclusivamente le finalità di pubblicità e trasparenza sopra indicate;

DATO ATTO che ai fini dell'affidamento di cui trattasi si è quindi proceduto ad invitare Servizi alla Strada Spa, mediante il Sistema Telematico Acquisti Regionali della Toscana (proc. 057027/2024 START) quale piattaforma digitale iscritta al registro delle piattaforme certificate presso ANAC, a formulare un preventivo di spesa, sulla base delle attività descritte nel suddetto disciplinare attuativo dell'art. 5 del Contratto Generale di Servizio con Servizi alla Strada S.p.A.;

VISTO il preventivo di spesa trasmesso in data 23/12/2024 mediante la piattaforma START dalla società in house Servizi alla Strada Spa per lo svolgimento del servizio Pubbliche Affissioni per l'anno 2025 per un importo pari a € 360.655,00 (IVA esclusa), allegato parte integrante del presente provvedimento, da cui si desume che tale importo complessivo deriva - come previsto nel Disciplinare attuativo all'art. 5 - da diverse voci di costo, quantificate secondo l'andamento storico:

- a. costi fissi ascrivibili a spese gestionali per un importo di € 210.416,89 (IVA esclusa);
- b. costi variabili stimati in € 138.460,00 (IVA esclusa) per l'affissione di n. 140.000 manifesti al costo unitario di € 0,989 (IVA esclusa) e per le attività manutentive degli impianti affissionali alle tariffe previste;

VALUTATO congruo il suddetto preventivo in considerazione del trend dei livelli prestazionali e di spesa sostenuta per il servizio nell'ultimo triennio e dell'utilità sociale del servizio svolto secondo le specifiche contenute nel Regolamento comunale sulle Pubbliche Affissioni;

RITENUTO, pertanto, di affidare a Servizi alla Strada S.p.A., il servizio di Pubbliche Affissioni per l'anno 2025, le cui attività sono descritte nel disciplinare di cui sopra, per un importo complessivo di € 360.655,00 (IVA esclusa);

STABILITO, quindi, di impegnare la spesa complessiva di € 440.000,00 (IVA al 22% compresa) - occorrente per l'affidamento alla Società Servizi alla Strada S.p.A. (cod. benef. 18722) del servizio di cui sopra per l'anno 2025 - sul capitolo di bilancio 20935 esercizio 2025 che presenta le necessarie disponibilità;

DATO ATTO che il CIG dell'affidamento di cui trattasi è: B50159634B;

DATO ATTO che il Rup (Responsabile Unico del Progetto) è il Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione della Direzione Risorse Finanziarie, Dott. Francesco Nantele (come previsto dall'art. 15 co 2 del D.lgs. n. 36/2023) e che:

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per tutte le fasi pertinenti all'affidamento e

all'esecuzione del contratto;

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;

- non è stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II, libro secondo del Codice penale, ex art. 35 bis del D.lgs. 165/2001;

- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

DATO atto altresì che il contratto verrà formalizzato mediante la sottoscrizione del disciplinare allegato a titolo di scrittura privata;

DATO ATTO, inoltre, di fare salva la possibilità di poter integrare il suddetto impegno di spesa nel corso della vigenza del disciplinare, nel caso in cui si presentasse tale necessità per sopravvenuti maggiori costi contrattuali variabili, con specifico riferimento alla possibilità di sopravvenuta variazione del costo unitario per foglio affisso a seguito di adeguamento ai costi di mercato;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni del D.Lgs 14 marzo 2013, n.33 sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO che ai sensi di quanto previsto dall'art 23 co. 5 del D.Lgs.vo 36/2023 e dalla Delibera Anac n. 585 del 19 dicembre 2023 sarà necessario corrispondere il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione che, ai sensi della Delibera n. 621/2022, in relazione all'importo dell'affidamento è pari ad € 250,00 procedendo ad impegnare tale somma sul capitolo 20920 "Prestazioni di servizi per Canoni e relativi tributi soppressi" - esercizio 2025;

DATO ATTO che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito internet della stazione appaltante nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente";

Visti gli art.107 comma 3 e 183 del D.Lgs 267/2000;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Firenze;

Visto l'art. 81 comma 3) dello Statuto del Comune di Firenze, relativo all'immediata esecutività delle determinazioni;

Visto l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con delibera di

Giunta n. 423/2011 e successivamente modificato e integrato;

Attestata la regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.

DETERMINA

per i motivi esposti nella premessa e qui integralmente richiamati:

1. di approvare, in attuazione dell'art. 5 del Contratto Generale di Servizio con Servizi alla Strada S.p.A., approvato con Delibera n. 2017/G/68 del 7/03/2017, lo schema del disciplinare attuativo, allegato parte integrante e sostanziale alla presente determinazione, tra la Direzione Risorse Finanziarie – Servizio Entrate e Recupero Evasione e la Società Servizi alla Strada S.p.A., per l'affidamento del servizio di pubbliche affissioni, come meglio descritto nella parte narrativa, per l'anno 2025;
2. di affidare a Servizi alla Strada S.p.A., il servizio Pubbliche Affissioni per l'anno 2025, le cui attività sono descritte nel disciplinare di cui sopra, per un importo complessivo di € 360.655,00 (IVA esclusa);
3. di impegnare, conseguentemente, la spesa complessiva di € 440.000,00 (Iva al 22% compresa) sul capitolo di bilancio 20935 esercizio 2025 che presenta le necessarie disponibilità, occorrente per l'affidamento alla Società Servizi alla Strada S.p.A. (cod. benef. 18722) del servizio di cui sopra;
4. di dare atto che il CIG relativo all'affidamento è: B50159634B;
5. di stabilire che il Rup (Responsabile Unico del Progetto) è il Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione della Direzione Risorse Finanziarie, Dott. Francesco Nantele (come previsto dall'art. 15 co 2 del D.lgs. n. 36/2023) e di dare atto che:
 - il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per tutte le fasi pertinenti all'affidamento e all'esecuzione del contratto;
 - non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;
 - non è stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II, libro secondo del Codice penale, ex art. 35 bis del D.lgs. 165/2001;
 - si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;
6. di dare atto che il contratto verrà formalizzato mediante la sottoscrizione del disciplinare, allegato quale parte integrante e sostanziale, a titolo di scrittura privata;

7. di dare atto inoltre che, ai sensi di quanto previsto dall'art 23 co. 5 del D.Lgs.vo 36/2023 e dalla Delibera Anac n. 585 del 19 dicembre 2023 è necessario impegnare sul capitolo 20920 – esercizio 2025 - il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (cod. benef. 52329) che, ai sensi della Delibera n. 621/2022, in relazione all'importo dell'affidamento è pari ad € 250,00;

8. di dare atto infine che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito internet della stazione appaltante nell'apposita sezione “Amministrazione Trasparente”.

ALLEGATI INTEGRANTI

DISCIPLINARE PubAff_SaS 2025.pdf - 8c9ad09590d69146932673cf31215978b6644ae0093962084816fd03c3edc58e
Schema DISCIPLINARE PubAff_SaS 2025_NTA.pdf - 219d48c868e096f62538139fd20c7179fb5b45f88c888f12aa0cda6386e280ac
sub_18413272530264150081_OffEcon_282387_1_23122024113118.pdf - 35f0029ba58ad42686606362cac009fd4e45caf361c6944b25dacc5b0a657168
sub_3677095651383111072_Preventivo pubbliche affissioni anno 2025.pdf - 73db71c5a49be294a7a40e15535a154357c6beecfb1165658a9f630e0b81b135

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Francesco Nantele

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	20935		2025/2007		€ 440.000,00	18722 - SAS SERVIZI ALLA STRADA S.P.A.
2)	U	2024	20920		2025/2008		€ 250,00	52329 - ANAC AUTORITA'

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
								NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.