

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/10795

Del: 18/12/2023

Esecutivo Da: 19/12/2023

Proponente: Direzione Cultura e Sport - E.Q. Musei Civici

OGGETTO:

affidamento della gestione diretta, ai sensi dell'art. 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010 di ulteriori spazi ubicati nel complesso leopoldino di Piazza Santa Maria Novella e attigui al Museo Novecento

LA DIRIGENTE

Visti:

- l'art. 107 e 183 del D. Lgs. 267/00 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il D. Lgs. n. 42 del 22 gennaio 2004, Codice dei beni culturali e del paesaggio e ss.mm.ii.;
- la L. R. Toscana n. 21 del 25 febbraio 2010, Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 6 giugno 2011, n. 22/R Regolamento di attuazione della legge regionale 25 febbraio 2010, n. 21;
- la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recate "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il DPR n. 62/2013, "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e informazione da parte delle pubbliche amministrazioni";
- gli artt. 5 e 192 del D.Lgs n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Richiamati:

- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24 ottobre 2011 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 5 marzo 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento per l'organizzazione e il funzionamento dei Musei Civici Fiorentini, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 446 del 24 dicembre 2014;
- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14 gennaio 2019 e ss.mm.ii.;
- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021;

Richiamati altresì:

- il Programma di Mandato 2019-2024 "*La città che siamo, la città che saremo*" presentato dal Sindaco di Firenze e approvato dal Consiglio Comunale di Firenze in data 16/09/2019 con l'Ordine del Giorno 2019/00768, nell'ambito del quale sono inseriti l'indirizzo strategico n. 9 "Il Valore della cultura e della memoria" e l'obiettivo strategico n. 1 "Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al D.U.P., bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati.", con la quale è intervenuta la approvazione dei documenti di programmazione economica dell'Ente 2023-2025;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9 maggio 2023, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione", immediatamente eseguibile;
- il D.U.P. 2023-2025 Indirizzo strategico 9 - Il valore della cultura e della memoria (MISSIONE 5, Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali) e, in particolare l'obiettivo strategico 9.1 - Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari, nonché l'obiettivo operativo 9.1.05 - Valorizzazione, promozione e incremento della fruizione dei musei civici e del patrimonio storico artistico, anche in collaborazione con soggetti pubblici e privati;

Visto il Decreto del Sindaco n. 63 del 15 settembre 2021 con il quale è stato attribuito alla sottoscritta dott.ssa Marina Gardini l'incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi;

Premesso che:

- rientra tra gli intenti e le finalità istituzionali dell'Amministrazione comunale promuovere e organizzare iniziative per la valorizzazione dei luoghi e delle istituzioni della cultura della città, anche in collaborazione con partner pubblici e privati;

- tra gli obiettivi del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi della Direzione Cultura e Sport vi è la gestione e la promozione dei Musei Comunali, da perseguire anche attraverso attività di comunicazione e iniziative promozionali da realizzare mediante accordi e convenzioni con soggetti e associazioni pubbliche e private;

Premesso altresì che:

- con la legge della Regione Toscana 25 febbraio 2010, n. 21 (che ha come riferimento principale il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D. Lgs 22 gennaio 2004, n. 42) viene a concretarsi la possibilità per i Comuni e altre Amministrazioni pubbliche locali di organizzare i propri istituti e luoghi della cultura (musei, biblioteche, archivi ed altro, come definiti all'art. 10 della L.R.T. 21/2010 e dall'art. 101, commi 1 e 2 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42), anche attraverso gestioni dirette delle attività e servizi culturali relativi mediante affidamento ad Associazioni, Fondazioni od altri organismi partecipati (art. 14, comma 3, della L.R.T. 21/2010) su cui l'amministrazione cui l'istituto o luogo della cultura appartiene esercita un'influenza dominante;

- in esecuzione delle deliberazioni n. 11 del 4 marzo 2013 del Consiglio Comunale di Firenze, n. 147 del 28 maggio 2013 della Giunta Comunale nonché della determinazione dirigenziale n. 6419 del 31 luglio 2013, è stato approvato lo schema di Contratto Generale di Servizio tra il Comune di Firenze e l'Associazione MUS.E, che prevede all'art. 5 che i servizi da erogare, nei loro contenuti, caratteristiche e modalità, siano oggetto di appositi disciplinari attuativi di durata annuale e comunque con scadenza non eccedente la scadenza del Contratto Generale di Servizio, di durata decennale a partire dalla data di stipula, intervenuta in data 31 luglio 2013;

-il suddetto Contratto Generale di Servizio - recante nelle premesse l'atto di indirizzo di cui alle delibera sopracitate ed il riferimento all'art. 3 della Legge Regionale 25 febbraio 2010, n. 21, recante " Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali" - è stato stipulato tra le parti il 31.07.2013 e, pur non individuando alcun istituto o luogo di cultura affidato in gestione alla Associazione MUS.E., conferma l'intenzione delle Parti di poter procedere alla formalizzazione di tali affidamenti, per quanto espressamente indicato nell'art. 4 (servizi erogati) nel quale, tra l'altro è previsto quanto segue:

"L'Associazione può inoltre promuovere o svolgere attività, anche di tipo commerciale, idonee, strumentali o accessorie allo svolgimento delle sue attività o servizi anche nell'ambito degli affidamenti delle gestioni di cui all'Articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010 per le finalità di cui all'Articolo 12 della legge in questione."

- il Comune di Firenze ha proceduto a chiedere l'inserimento nell'elenco previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, con domanda di iscrizione n. 354 (prot. n. 0012760 del 9 febbraio 2018) dell'Associazione MUS.E, tra gli organismi in house di cui all'art. 5 del medesimo D. Lgs. 50/2016 e che, a seguito d'istruttoria positiva dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, l'Associazione MUS.E è stata iscritta in detto elenco con decorrenza dal 17 dicembre 2018;

- con successiva propria delibera n. 379 dell'8 maggio 2019, l'ANAC ha integrato la composizione del controllo analogo congiunto in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* all'Associazione MUS.E, inserendo il Comune di San Giovanni Valdarno;

- in data 31 luglio 2023, il Consiglio Comunale, con deliberazione n. DC/2023/00032, ha approvato la trasformazione di MUS.E in fondazione di partecipazione;

- in data 28 luglio 2023, nelle more di tale trasformazione, con Determinazione del Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche e Archivi n.6354 è stato rinnovato il Contratto di Servizio con l'Associazione MUS.E, assunto al protocollo generale dell'Ente in data 1 agosto 2023 al n. 250258, fino al 31 dicembre 2024;

Considerato che:

- con determinazione dirigenziale DD/2023/08756 del 30.10.2023 del Servizio Musei, Biblioteche e Archivi avente ad oggetto "Approvazione schema di disciplinare attuativo per l'affidamento dei servizi inerenti la gestione e la valorizzazione dei Musei Civici Fiorentini per l'anno 2023 ed assunzione dei relativi impegni di spesa" è stato approvato il disciplinare, sottoscritto in data 30/10/2023, che regola i rapporti con l'Associazione Mus.e fino al 31/12/2023;

- nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2024 – 2026, è stata approvata la determinazione dirigenziale n. DD/2023/10160 del 5 dicembre 2023 relativa alla proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione dei Musei Civici Fiorentini per i mesi di gennaio e febbraio 2024;

- per quanto indicato negli atti sopracitati oltre ai servizi da erogare affidati con disciplinare attuativo è possibile attuare, nell'ambito del contratto generale di servizio in essere, ulteriori progetti di valorizzazione sulla base di progetti approvati e di specifici affidamenti;

Dato atto altresì che in linea con gli obiettivi strategici dell'Amministrazione nell'ambito della valorizzazione dei beni architettonici (complesso delle ex Leopoldine) e dell'ampliamento dell'offerta culturale della città, il Comune di Firenze nel 2014 ha inaugurato e aperto alla pubblica fruizione il Museo del 900 con la possibilità di contribuire alla valorizzazione dello stesso anche attraverso la previsione dei servizi di assistenza e ospitalità per il pubblico di cui all'art. 117 del Codice dei beni culturali, tra i quali nello specifico un servizio caffetteria;

Tenuto conto altresì che:

- con propria Deliberazione DG/2021/00197 in data 18/05/2021 la Giunta comunale dava mandato alla Direzione cultura e sport di procedere all'adozione degli atti necessari per l'affidamento alla Associazione MUS.E. della gestione diretta, ai sensi dell'articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010, degli ambienti e spazi, ubicati nell'ambito del complesso leopoldino di Piazza Santa Maria Novella ed attigui al Museo Novecento, recentemente predisposti a cura della Amministrazione comunale per l'insediamento della caffetteria museale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione dell'intero complesso, sulla base del progetto di gestione proposto dalla Associazione medesima ed allegato parte integrante alla suddetta deliberazione;

- gli ambienti e spazi di cui sopra, in esecuzione della sopracitata Deliberazione, sono stati pertanto affidati alla gestione diretta di MUSE con determinazione dirigenziale n 2021/DD/03264, in data 27.05.2021 del Servizio Musei ed Attività culturali della Direzione Cultura e Sport, nonché mediante formalizzazione di apposito disciplinare, stipulato con Associazione MUSE in data 28.05.2021;

- in attuazione di quanto disposto dalla citata deliberazione DG/2021/00197 il disciplinare di cui sopra indica espressamente che l'affidamento in gestione diretta costituisce il titolo per la Associazione per procedere a propria cura e nel rispetto delle disposizioni del Codice dei Contratti, mediante procedura di evidenza pubblica, alla concessione del servizio accessorio di caffetteria di cui all' art. 117 del Codice dei Beni Culturali (DLgs 42/2004);

- al momento dell'affidamento di cui sopra gli ambienti contenevano le predisposizioni tecniche per la realizzazione di una caffetteria ma erano privi delle attrezzature specifiche (banco, macchine per caffè, frigoriferi ecc.) e degli arredi (tavoli, sedute ecc.) necessari a tale esercizio;

- nell'ambito della gestione affidatagli come sopradescritto, la Associazione MUS.E., con propria determina a

contrarre del 7.6.2021, ha proceduto alla indizione di una procedura aperta ai sensi dell' art. 60 del D.Lgs 50/2016 e ss. mm.ii. per la concessione del servizio di caffetteria presso i suddetti ambienti, quale servizio accessorio agli stessi, da aggiudicarsi con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa;

- la Associazione MUS.E., a seguito dell'esperimento della procedura di cui sopra ha quindi proceduto, con verbale di gara in data 23.06.2021, ad aggiudicare la concessione in argomento alla impresa Avocado srl, nonchè, previo buon esito delle procedure da essa eseguite di cui agli articoli 80 ed 83 del Codice dei contratti, a disporre, con Determinazione del 9 luglio 2021, alla aggiudicazione definitiva della concessione;

- la Associazione MUS.E. ha pertanto proceduto a formalizzare, con scrittura privata in data 15 settembre 2021, l'atto di concessione del servizio in argomento, nonchè a consegnare alla aggiudicataria gli ambienti, ai fini dell' avvio delle attività, previa realizzazione a cura e spese di quest'ultima di tutti gli arredi ed attrezzature specifiche a tale scopo necessarie;

- a parziale modifica del contenuto dell' Art. 1 del suddetto atto di concessione, la Associazione MUS.E. concedente ed Avocado srl concessionaria, hanno altresì sottoscritto in data 11.10.2021, un Addendum alla predetta concessione;

- per quanto previsto dal suddetto atto di concessione e relativo addendum è stato indicato in € 102.000,00 il valore massimo degli arredi e attrezzature realizzati a cura e spese del concessionario che avrebbero potuto essere ammessi a scomputo del canone concessorio da parte della Associazione concedente;

- nell'ambito della gestione diretta affidata MUS.E ha altresì avanzato istanza in cui richiedeva la assegnazione in gestione diretta ai sensi dell' articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010, di n. 2 spazi aggiuntivi ubicati nel Complesso delle Ex Leopoldine di Piazza Santa Maria Novella, allo scopo di una migliore organizzazione delle attività della gestione stessa, e quindi per lo svolgimento delle attività di valorizzazione, nonché per la eventuale concessione in uso al gestore della attività accessoria di caffetteria;

- tali ambienti aggiuntivi oggetto di richiesta, aventi accesso rispettivamente da Via Palazzuolo e dal loggiato su Piazza Santa Maria Novella, sono quelli meglio precisati nella relazione di stima di cui alla nota prot. gen. 378731 in data 24.11.2021 della Direzione Patrimonio Immobiliare, allegato parte integrante alla presente deliberazione, con la quale è stato determinato il valore locativo annuo dei medesimi;

Preso atto che, in attuazione degli atti di gara e di concessione citati, e a seguito delle richieste di ulteriori spazi, la Associazione MUS.E, ha proceduto a inoltrare formalmente alla Amministrazione comunale l'aggiornamento del Piano della Gestione diretta, assunto a Prot. gen. n° 396583 del 11/12/2023 (allegato parte integrante);

Rilevato in particolare che dalla citata comunicazione risulta che:

- l'Associazione MUS.E , in riferimento ai locali affidatigli in gestione diretta ex art. 14, comma 3, LRT n. 21 del 2010 con Deliberazione DG/2021/00197 del 18/05/2021 ed alla concessione del servizio accessorio di caffetteria avrà introiti a titolo di canone concessorio composti da una componente fissa annua pari ad € 17.000,00 oltre iva e da una componente variabile, consistente nelle royalties calcolate sul fatturato annuale (in misura del 7,1%);

- in riferimento agli arredi ed attrezzature di cui sopra, oggi effettivamente collocati a cura del concessionario presso i locali della Caffetteria, meglio descritti nell'allegato 1 alla suddetta nota, destinati a rimanere in ogni caso incorporati nei locali di proprietà comunale al termine della gestione, ha comunicato di aver proceduto a determinarne il loro valore imponibile, ritenuto congruo, di complessivi € 60.788,321;

- la Associazione MUS.E conferma la richiesta di assegnazione in gestione diretta dei due spazi aggiuntivi, aventi accesso da Via Palazzuolo e dal loggiato su Piazza Santa Maria Novella, meglio precisati nella relazione di stima di cui alla nota prot. gen. 378731 in data 24.11.2021 della Direzione Patrimonio Immobiliare con la quale per gli stessi è stato determinato il valore locativo;

- la Associazione MUS.E intende utilizzare in modo esclusivo la porzione di locali con accesso dal loggiato di Piazza Santa Maria Novella ed intende affidare al concessionario del servizio accessorio la rimanente porzione, applicando un incremento del canone concessorio di importo pari al valore locativo della stessa, € 495/mese per un totale annuo di € 5.940,00, rimanendo a carico del terzo concessionario ogni onere descritto nella suddetta relazione di stima;

Rilevato inoltre che con la più volte citata comunicazione della Associazione MUS.E è stata altresì trasmessa una proposta di adeguamento del Piano economico della gestione diretta in argomento che tiene conto degli elementi sopraindicati, individuando un risultato previsionale per il Comune di Firenze pari a:

- € 18.813,12 per l'anno 2023;
- € 42.077,24 per l'anno 2024;
- € 46.613,24 per l'anno 2025;
- € 48.780,24 per l'anno 2026;
- € 36.966,41 per l'anno 2027;

Considerato che i locali aggiuntivi oggetto di richiesta sono effettivamente disponibili e non inclusi nel percorso museale del Museo Novecento;

Ritenuto pertanto, in conseguenza di quanto sopraesposto, di procedere:

1. ad affidare alla Associazione MUS.E. la gestione diretta, ai sensi dell' articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010 degli ulteriori ambienti e spazi, ubicati nell'ambito del complesso leopoldino di Piazza Santa Maria Novella ed attigui al Museo Novecento, aventi accesso da Via Palazzuolo e dal loggiato su Piazza Santa Maria Novella, meglio precisati nella relazione di stima di cui alla nota prot. gen. 378731 in data 24.11.2021 della Direzione Patrimonio Immobiliare;
2. ad approvare la proposta di aggiornamento del Piano Economico della gestione affidata ai sensi dell'articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010, inclusiva della integrazione suddetta nonchè redatta sulla base dei ricavi ritraibili dai servizi accessori di caffetteria all'esito della concessione stipulata ed agli stessi relativa;
3. ad accertare le somme corrispondenti ai suesposti risultati previsionali, come di seguito riportato:
 - € 18.813,12 per l'anno 2023 sul capitolo 25535;
 - € 42.077,24 per l'anno 2024 sul capitolo 25535;
 - € 46.613,24 per l'anno 2025 sul capitolo 25535;
 - € 48.780,24 per l'anno 2026 sul capitolo 25535;
 - € 36.966,41 per l'anno 2027 sul capitolo 25535;

Visto lo schema di disciplinare, che si allega al presente atto come parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Marina Gardini Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, per la quale non sussistono conflitti di interesse in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento

DETERMINA

1. di affidare alla Associazione MUS.E la gestione diretta, ai sensi dell' articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010, di ulteriori ambienti e spazi, ubicati nell'ambito del complesso leopoldino di Piazza Santa Maria Novella ed attigui al Museo Novecento, e più precisamente di quelli, aventi accesso da Via Palazzuolo e dal loggiato su Piazza Santa Maria Novella, meglio precisati nella relazione di stima di cui alla nota prot. gen. 378731 in data 24.11.2021 della Direzione Patrimonio Immobiliare;
2. di approvare la proposta di aggiornamento del Piano Economico della gestione affidata ai sensi dell' articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010 in argomento, inclusiva della integrazione di cui al precedente punto 1), redatta sulla base dei ricavi ritraibili dai servizi accessori di caffetteria all'esito della concessione stipulata ed agli stessi relativa;
3. di accertare le seguenti somme (cod. ben. 19881), precisando che, a seguito dell' esatta quantificazione delle royalty in entrata, tale accertamento potrà subire variazioni:
 - € 18.813,12 per l'anno 2023 sul capitolo 25535;
 - € 42.077,24 per l'anno 2024 sul capitolo 25535;
 - € 46.613,24 per l'anno 2025 sul capitolo 25535;
 - € 48.780,24 per l'anno 2026 sul capitolo 25535;
 - € 36.966,41 per l'anno 2027 sul capitolo 25535;
4. di delegare la Direzione Risorse finanziarie ad assumere gli accertamenti relativi agli anni 2026 e 2027 (medesimo beneficiario), come di seguito riportato:
 - € 48.780,24 per l'anno 2026 sul capitolo 25535;
 - € 36.966,41 per l'anno 2027 sul capitolo 25535;
5. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento ai sensi del D. Lgs. 33/2013 Decreto Trasparenza.

ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato A al disciplinare - relazione prot. 378731_2021 -

006e80aee679ae70265c14bf84d3aad5d74f8fba1153e48298a2792b18467ad7

Allegato B al disciplinare - 78fe68ae1d2bdb8625076251b58b9f0bf5817fca265c7caf14413efe1a7f69ad

Lettera Muse modifica piano di gestione caffetteria museo novecento.pdf -

a28aba4dea6e799ebc95553a292a3d7132b553cc8d002027f7b80f52699616e0

Schema disciplinare.doc - 383337f98afca50bf69fe03e5006807a69d64d456b6419ecc6bcfe8a60ce60e5

Sottoscritto digitalmente da
Responsabile regolarità tecnica
Marina Gardini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	E	2023	25535		2023/3181		€ 18.813,12	19881 - MUS.E
2)	E	2023	25535		2024/365		€ 42.077,24	19881 - MUS.E
3)	E	2023	25535		2025/174		€ 46.613,24	19881 - MUS.E
4)	E	2023	25535		2026/98		€ 48.780,24	19881 - MUS.E
5)	E	2023	25535		2027/64		€ 36.966,41	19881 - MUS.E

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile
Silvia Baroncelli

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 19/12/2023

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Marina Gardini il 18/12/2023

Firmato digitalmente da Silvia Baroncelli il 19/12/2023

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 9 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 28/12/2023