

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2026/02974

Del: 17/04/2026

Esecutivo Da: 17/04/2026

Proponente: Direzione Ambiente - Servizio Parchi Giardini ed Aree Verdi

OGGETTO:

Affidamento in house alla società Servizi alla Strada s.p.a. dei servizi di segnaletica stradale mobile complementari alla gestione dei parchi, dei giardini e delle aree verdi per il comune di Firenze - Approvazione nuovo disciplinare attuativo ai sensi del nuovo contratto di servizio e impegni di spesa - CIG BB39DB8237

LA DIRIGENTE

Visti:

- la Deliberazione Comunale n. 60 esecutiva dal 03/11/2025 avente ad oggetto: "Approvazione del DUP 2026-2028 e contestuale presa d'atto della avvenuta verifica dello stato di attuazione del DUP 2025-2027 al primo semestre 2025";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 30 dicembre 2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2026/2028: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati.";
- Deliberazione di Giunta n. 1 del 14 gennaio 2026 con cui è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028. Approvazione.";
- la Deliberazione della Giunta n. 89 del 14.3.2025 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2025-2027";
- il Decreto della Sindaca n. 50 del 23 dicembre 2024 con cui è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Parchi Giardini ed Aree Verdi della Direzione Ambiente;

Premesso che:

- il Comune di Firenze è socio di Servizi alla Strada SaS Spa (di seguito anche SaS Spa), società a socio unico che opera secondo il regime dell'in house providing ai sensi dell'articolo 16 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP) - decreto legislativo 175 del 19 agosto 2016;

- che con Deliberazioni n. 2016/C/00064 e n. 2017/C/00051 il Consiglio Comunale ha approvato gli indirizzi sull'organizzazione e gestione dei servizi di pertinenza della Società Servizi alla Strada - SaS Spa;

- gli indirizzi del consiglio prevedevano la ridefinizione delle attività da affidare a SaS Spa "nell'ottica dell'efficientamento ed ottimizzazione dei servizi dell'Amministrazione, a condizione che si soddisfi la sostenibilità economica della società stessa in termini di equilibrio economico-finanziario e la congruità dei relativi corrispettivi, garantendo altresì la sostenibilità degli impegni finanziari di SaS S.p.A. nei confronti dell'A.C";

- in esito a quanto sopra, i rapporti di servizio fra Comune di Firenze e SaS Spa sono stati disciplinati dal Contratto generale di servizio approvato con la Deliberazione di Giunta n.68 del 07/03/2017 e sottoscritto il 27 marzo 2017, oltre che dai disciplinari attuativi predisposti dalle singole Direzioni comunali affidanti i servizi;

- con deliberazione consiliare numero 90/2024 è stata approvata la "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni del Comune di Firenze ex art 20 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - Ricognizione delle partecipazioni detenute - Individuazione partecipazioni da razionalizzare. Relazione sull'attuazione delle misure di razionalizzazione adottate con deliberazione 2023/CC/54";

- in detto contesto l'Amministrazione ha effettuato l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni individuando eventuali azioni di razionalizzazione e con riferimento al SaS Spa è stato deliberato il mantenimento senza interventi;

Richiamata la Deliberazione di Giunta comunale n. DG/2025/00541 del 23 dicembre 2025 con cui è stato approvato lo schema del nuovo contratto generale di servizio con la società Servizi alla Strada – SaS Spa, con effetti a decorrere dal 6 marzo 2026, rinviando ai disciplinari attuativi l'efficacia degli affidamenti che con essi si realizza;

Dato atto che nella suddetta Deliberazione n. DG/2025/00541, fra l'altro:

- si invitano le Direzioni Comunali che hanno rapporti di servizio con SaS Spa, di provvedere a quanto necessario per addvenire alla sottoscrizione dei nuovi disciplinari entro il termine di sei mesi dalla scadenza del precedente Contratto Generale di Servizio (5 marzo 2026), termine ultimo entro il quale la società è tenuta alla prosecuzione del servizio;

- viene stabilito che, nelle more della definizione dei Disciplinari dei servizi da parte delle Direzioni Comunali competenti, SaS Spa svolga le attività ed i servizi di cui ai disciplinari attuativi del Contratto Generale di Servizio del 27 marzo 2017 vigenti alla sua scadenza alle medesime condizioni economiche e prestazionali;

Dato atto che il nuovo contratto di servizio:

- enumera all'art. 4, tra i servizi da affidarsi in "house": alla lettera L) i servizi di gestione dei parchi e giardini e di manutenzione e pulizia del verde Pubblico; alla lett. F) la gestione delle catene o barriere stradali che limitano l'accesso in determinate zone o spazi della città; alla lett. M) la gestione delle toilette pubbliche;

- prevede all'art. 5 che i servizi da erogare di cui al precedente articolo 4, nei loro precisi contenuti, caratteristiche e modalità esecutive, tariffe e/o corrispettivi e modalità di pagamento, sono stabiliti nei Disciplinari attuativi da concludersi, nel rispetto del presente Contratto generale ed in sostituzione di quelli vigenti, tra S.A.S. e Direzioni Comunali.

Considerato che la Direzione Ambiente, nell'ambito della propria attività di gestione e tutela del patrimonio a verde della città, ha la necessità di acquisire una pluralità di servizi complementari alla gestione dei parchi, dei giardini e delle aree verdi entro gli spazi urbani riconducibili a quelli sopra richiamati il cui corretto e adeguato svolgimento è stato previsto in house;

Dato atto che, pertanto, con la Determinazione Dirigenziale n. DD/2025/02403 è stato approvato il Disciplinare Tecnico Attuativo, redatto ai sensi dell'art. 5 del Contratto generale di Servizi del 27/03/2017, relativo all'affidamento dei servizi di segnaletica stradale mobile complementari alla gestione dei parchi, dei giardini e delle aree verdi (di cui alle lettere l), f), m) del medesimo contratto generale di servizi), nonché la relazione di valutazione dell'affidamento in house redatta ai sensi dell'art. 7 D.Lgs. 36/2023;

Dato atto altresì che:

- il Disciplinare approvato con la Determinazione Dirigenziale n. DD/2025/02403 prevedeva una durata annuale fino al 10 Aprile 2026, rinnovabile per un massimo di due volte;

- con la medesima Determinazione si assumevano, pertanto, i conseguenti impegni di spesa per le annualità 2025 e 2026;

Richiamata la nota prot.11889/2026 con cui la Direzione Società Partecipate trasmetteva alle Direzioni il nuovo Contratto Generale di Servizio approvato con la Delibera di Giunta comunale n. DG/2025/00541 e sottoscritto in data 8 gennaio 2026, ed invitava le Direzioni interessate ad avviare le conseguenti attività di redazione dei disciplinari attuativi previa ogni opportuna e necessaria valutazione di legge, anche ai sensi dell'art. 7, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023 e dell'art. 16 del d.lgs. n. 175/2016;

Visto il nuovo Disciplinare Tecnico Attuativo (allegato quale parte integrante e sostanziale del presente

atto), redatto ai sensi dell'art. 5 del nuovo Contratto generale di Servizi sottoscritto in data 08/01/2026, relativo all'affidamento di servizi complementari alla gestione dei parchi, dei giardini e delle aree verdi;

Dato atto che è stato previsto, per i servizi a misura compensati extra canone di cui all'art. 3.2 del Disciplinare attuativo, il budget annuale stimato di € 95.099,15 inclusa IVA 22%;

Richiamati:

- l'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023 secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 (principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato), adottando per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto:

a) dei vantaggi per la collettività;

b) delle connesse esternalità;

c) della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche.

- l'art. 3 dell'Allegato I.1 "Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti" del D.Lgs. 36/2023 che definisce «affidamento in house» l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE, nonché, per i settori speciali, dall'articolo 28, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE.

Vista la relazione di valutazione dell'affidamento in house redatta ai sensi del summenzionato art. 7 del D.lgs. 36/2023, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento in cui:

a) si dà atto della sussistenza dei presupposti previsti dalla disciplina nazionale vigente e dalla disciplina comunitaria per l'affidamento in house dei servizi oggetto del presente provvedimento;

b) si dà atto del carattere strumentale del servizio in questione;

c) ai fini della verifica della congruità economica della prestazione affidata alla Società SAS S.p.A. si quantifica, nell'allegata Tabella, in € 84.459,17 l'importo del canone annuo da corrispondere alla Società e in € 95.099,15 l'importo annuo stimato per i servizi affidati compensati extra canone e si analizza il procedimento di calcolo per la determinazione dell'importo stesso;

d) si dà atto della congruità e delle ragioni della convenienza dell'affidamento in house di tale servizio.

Ritenuto, quindi, necessario sulla base delle risultanze della sopra citata Relazione, approvare il nuovo Disciplinare redatto ai sensi dell'art. 5 del nuovo Contratto generale di Servizi sottoscritto in data 08/01/2026 e conseguentemente affidare, ai sensi dell'art.7 comma 2 del D.lgs. 36/2023, alla società SAS S.p.A. l'esercizio dei servizi complementari alla gestione dei parchi, dei giardini e delle aree verdi (di cui alle lettere l), f), m) del medesimo contratto generale di servizi);

Precisato al riguardo che tenuto conto della tipologia di servizi da svolgere:

- gli importi impegnati per i servizi di cui all'art. 3.2 del Disciplinare costituiscono un budget previsionale che fa riferimento alla spesa storica dell'ultimo triennio sostenuta dalla Direzione Ambiente per i medesimi;
- tali importi verranno dunque liquidati a misura solo in caso di effettiva necessità, come dettagliato allo stesso art. 4.2 del Disciplinare: la società si impegna, al riguardo, a verificare preventivamente la disponibilità delle somme necessarie ad assicurare i servizi richiesti e, qualora i fondi stanziati risultassero insufficienti, a segnalare preventivamente al Comune la necessità di reintegrare gli stanziamenti previsti;
- che il summenzionato Disciplinare prevede, all'art. 5, validità annuale con decorrenza a partire dal verbale di avvio del servizio in conseguenza all'esecutività del presente atto, con previsione di rinnovo per un massimo di due volte. Tale rinnovo, comunque, non potrà avere una durata successiva alla scadenza del contratto generale di servizio sottoscritto in data 08/01/2026;

Dato atto, inoltre, che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di interrompere l'affidamento alla Società dei servizi oggetto del presente disciplinare, in qualunque momento e a suo insindacabile giudizio, previo il pagamento delle prestazioni relative ai servizi eseguiti nonché il pagamento del canone fino alla fine del mese in corso, senza che la Società possa vantare dei confronti dell'Amministrazione Comunale nessuna ulteriore pretesa di ristoro o compenso aggiuntivo, a qualunque titolo, pretesa o causa;

Dato atto altresì che, quindi, il corrispettivo complessivo annuo per i servizi oggetto del presente atto ammonta ad € 179.558,32 IVA inclusa, somma che si ritiene congrua in riferimento alla tipologia e la quantità delle prestazioni richieste ai sensi del Disciplinare Tecnico in questione, come da apposita valutazione economica del servizio, allegata quale parte integrante del presente provvedimento;

Considerato quindi necessario impegnare per l'anno 2026 la somma di € 112.414,72 IVA inclusa, con decorrenza dalla esecutività del presente atto fino al 31 Dicembre 2026, come di seguito indicato:

- impegno di spesa sul capitolo 37705 di complessivi € 44.933,41 (inclusa IVA 22%), per il compenso a canone relativo ai servizi di cui all'Art. 3.1 del Disciplinare;
- impegno di spesa sul capitolo 37705 di complessivi € 67.481,31 (inclusa IVA 22%), per il compenso extra canone a misura relativo ai servizi di cui all'art. 3.2 del Disciplinare;

Considerato altresì necessario impegnare per l'anno 2027 la somma di € 67.143,60 IVA inclusa con decorrenza dal 01 gennaio 2027 fino al 15 aprile 2027, come di seguito indicato:

- impegno di spesa sul capitolo 37705 di complessivi € 39.525,76 (inclusa IVA 22%), per il compenso a canone relativo ai servizi di cui all'Art. 3.1 del Disciplinare;
- impegno di spesa sul capitolo 37705 di complessivi € 27.617,84 (inclusa IVA 22%), per il compenso extra canone a misura relativo ai servizi di cui all'art. 3.2 del Disciplinare;

Dato atto questa Stazione Appaltante ha provveduto a comunicare il presente affidamento tramite la Piattaforma STAR acquisendo il seguente **CIG: BB39DB8237**

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e in particolare, il disposto dell'art. 1, comma 16;

Dato atto che in base alle disposizioni di prevenzione della corruzione contenute nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025/2027 – sottosezione 2.3 – Rischi corruttivi e trasparenza, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 14 marzo 2025, nonché del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del medesimo organo n. 2021/G/2012 in data 26 gennaio 2021 e del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici approvato con D.P.R. n. 62/2013 come modificato dal D.P.R. n. 81/2023, non sussistono cause di conflitto di interessi ai fini dell'adozione del presente atto a carico della sottoscritta RUP;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi di quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e, per gli effetti, del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15, commi 1 e 4, del Regolamento su Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 7.2.2013, come modificato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 16.12.2015;

Visti gli artt. 107 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 81, del vigente Statuto Comunale;

Visto l'art. 21 del Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e servizi del Comune di Firenze;

DETERMINA

1) di approvare il nuovo Disciplinare Tecnico Attuativo, redatto ai sensi dell'art. 5 del nuovo Contratto generale di Servizi sottoscritto in data 08/01/2026, relativo all'affidamento dei servizi di segnaletica stradale mobile complementari alla gestione dei parchi, dei giardini e delle aree verdi (di cui alle lettere l), f), m) del nuovo contratto generale di servizi sottoscritto in data 08/01/2026) , allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, contenete la disciplina delle modalità di esecuzione dei servizi previsti;

2) di dare atto che l'art.5 del suddetto disciplinare ne prevede la validità massima di tre anni;

3) di approvare la relazione di valutazione dell'affidamento in house redatta ai sensi dell'art. 7 D.Lgs. 36/2023, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4) di assumere l'impegno complessivo di € 179.558,32 IVA inclusa per il periodo decorrente dalla esecutività del presente atto fino al 15 aprile 2027, a favore della Società S.A.S. S.p.A. [Cod. Benf. 18722] quale somma stimata per lo svolgimento delle attività di cui ai servizi oggetto del presente atto, che trovano copertura negli stanziamenti previsti sul capitolo 37705 del bilancio ordinario come di seguito

specificato:

- € 44.933,41 IVA inclusa, da imputarsi all'annualità 2026 del capitolo 37705, per il compenso a canone relativo ai servizi di cui all'Art. 3.1 del Disciplinare;
- € 67.481,31 IVA inclusa, da imputarsi all'annualità 2026 del capitolo 37705, per il compenso extra canone a misura relativo ai servizi di cui all'art. 3.2 del Disciplinare;
- per € 39.525,76 IVA inclusa da imputarsi all'annualità 2027 del capitolo 37705, per il compenso a canone relativo ai servizi di cui all'Art. 3.1 del Disciplinare;
- per € 27.617,84 IVA inclusa, da imputarsi all'annualità 2026 del capitolo 37705, per il compenso extra canone a misura relativo ai servizi di cui all'art. 3.2 del Disciplinare;

5) di dare atto che la RUP è la Dott.ssa Cecilia Cantini, Dirigente del Servizio Parchi, Giardini e Aree Verdi della Direzione Ambiente.

ALLEGATI INTEGRANTI

Canone 2026_signed.pdf - 5cc5e074f5f313571767e28826c24c26d46f676b5eafe77dde74deb18ec7801a
DISCIPLINARE 2026 (1).docx - f5011bb43544c0da08e22b24059c3a38e3520bed4e2e5179af0b17880beabf1d
Relazione affidamento in house SAS_signed.pdf - f0806f7ef995950cc645b8dc1e35d2aa35ece736ea71fcc3ac8b8499ae6f923c

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Cecilia Cantini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2026	37705		2026/7491		€ 44.933,41	18722 - SAS SERVIZI ALLA STRADA S.P.A.
2)	U	2026	37705		2026/7492		€	18722 - SAS SERVIZI

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
							67.481,31	ALLA STRADA S.P.A.
3)	U	2026	37705		2027/760		€ 18722 - SAS SERVIZI	
							39.525,76	ALLA STRADA S.P.A.
4)	U	2026	37705		2027/761		€ 18722 - SAS SERVIZI ALLA	
							27.617,84	STRADA S.P.A.

Note Contabili:

Si precisa che l'importo di € 27.617,84 IVA inclusa è da imputarsi all'annualità 2027

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.