

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2020/11513

Del: 30/12/2020

Proponente: Servizio Musei Comunali ed Attività Culturali

### OGGETTO:

Proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per i mesi di gennaio e febbraio 2021

LA DIRIGENTE

### Visti:

- la Delibera Consiglio Comunale n. 70 del 23.12.2019 avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario- nota integrativa e piano triennale investimenti”;
- la Deliberazione di Giunta n. 2020/G/114 esecutiva dal 22/04/2020 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2020-2022;
- il Decreto del Sindaco n. 85 del 31.10.2019 con cui è stato attribuito alla sottoscritta l’incarico dirigenziale di Direttrice della Direzione Cultura e Sport, per la durata di tre anni decorrenti dal 1° novembre 2019 e, in assorbimento, ai sensi dell’art. 21 c. 5 del Regolamento sull’Organizzazione degli Uffici e Servizi del

Comune di Firenze, l'incarico di Dirigente del Servizio Musei Comunali ed Attività Culturali, con decorrenza dal 1° Novembre 2019, in via provvisoria e sino a nuovo provvedimento;

**Dato atto che:**

- con Deliberazione n. 2013/C/00011 del 4/03/2013 il Consiglio Comunale di Firenze, rispondendo all'esigenza di meglio definire e sistematizzare il complesso delle attività che l'Associazione "Museo dei Ragazzi" offriva e poteva offrire per il Comune di Firenze, approvava le modifiche ed integrazioni allo Statuto dell'Associazione e conseguentemente la nuova denominazione dell'Associazione, in "MUS.E" , seguendo l'evoluzione della legislazione nazionale e regionale (Legge Regionale Toscana n. 21/2010 del 25 febbraio 2010, n. 21) in materia di valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura e di gestione delle attività finalizzate e connesse a tale valorizzazione;
  
- con la legge della Regione Toscana sopra richiamata (che ha come riferimento principale il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D lgs. 22 gennaio 2004, n. 42) si è venuta a concretarsi la possibilità per i Comuni e altre Amministrazioni pubbliche locali di organizzare i propri istituti e luoghi della cultura (musei, biblioteche, archivi ed altro, come definiti all'art. 10 della LRT 21/2010 e dall'art. 101, commi 1 e 2 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, Dlgs. 22 gennaio 2004, n. 42), anche attraverso gestioni dirette delle attività e servizi culturali relativi mediante affidamento ad Associazioni, Fondazioni od altri organismi partecipati (art. 14, comma 3, della LRT 21/2010) su cui l'amministrazione cui l'istituto o luogo della cultura appartiene esercita una influenza dominante;
  
- in tale contesto l'Associazione MUS.E, a totale partecipazione pubblica, a cui sono associati il Comune di Firenze e il Comune di Vinci, rientra tra le istituzioni di cui all'art. art. 14, comma 3, della LRT n.21/2010 titolo II, capo I (artt. 10-14) per la gestione diretta delle attività e servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai musei civici;
  
- con Delibera n. 2013/G/00147 del 28/05/2013 la Giunta Comunale dava indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione MUS.E delle attività e dei servizi afferenti gli Istituti e i luoghi della cultura ai sensi della L.R.T. 21/10 ed individuando altresì attività e i servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai Musei Civici Fiorentini nell'ambito delle attività e servizi previsti dallo Statuto

dell'Associazione MUS.E, nel rispetto dei principi di cui all'art. 115 del D. Lgs n. 42/2004 sopra citato;

- con la suddetta Deliberazione di Giunta, infatti, come già previsto nella deliberazione n. 2013/C/00011 del 04/03/2013 si dava indirizzo alla Direzione Cultura Turismo e Sport di procedere alla redazione di un contratto quadro che regolasse i rapporti con l'Associazione MUSE e disciplinasse l'affidamento in gestione diretta delle attività e servizi, anche accessori, inerenti gli istituti e i luoghi della cultura di cui alla LRT 21/10 (artt. 10 -14) nel quale venissero indicati: la durata del rapporto contrattuale; i servizi e le attività da gestire; la previsione che i servizi da erogare, nei loro precisi contenuti, caratteristiche, modalità esecutive e corrispettivi, venissero stabiliti in disciplinari attuativi da concludersi nel rispetto del contratto quadro tra l'Associazione e le direzioni e servizi comunali interessati; gli obblighi delle parti; le modalità di controllo e monitoraggio; i profili economici del contratto; le responsabilità dell'Associazione;

- con Determinazione dirigenziale n. 2013/DD/06419 esecutiva dal 31/07/2013, veniva approvato lo schema di Contratto Generale di Servizio tra il Comune di Firenze e l'Associazione MUS.E della durata di 10 anni, stipulato il 31/07/2013;

**Dato atto che** i servizi da affidare, ricompresi al Titolo II Servizi Erogati - Art. 4 del Contratto Generale di Servizio sopra citato e connessi con l'attività propria dell'Associazione, sono i seguenti:

- progettazione, programmazione, coordinamento, organizzazione e gestione di attività e servizi rivolti alla cura, al decoro, alla valorizzazione ed allo sviluppo di beni, istituti e luoghi della cultura, quali musei ecc.;
- servizi di informazione, mediazione culturale, assistenza alla visita, prenotazione, visite guidate, biglietteria, altre attività per la gestione, il controllo e il monitoraggio dei flussi di visitatori e fruitori in genere;
- servizi di didattica e di formazione;
- iniziative editoriali in particolare con finalità didattico-divulgative, di comunicazione e fund raising;
- altre attività e servizi, anche accessori, coerenti con il settore di intervento, identificati nell'ambito degli eventuali affidamenti delle gestioni ai sensi della Legge regionale citata.

L'Associazione può inoltre promuovere o svolgere attività, anche di tipo commerciale, idonee, strumentali o

accessorie allo svolgimento delle sue attività o servizi anche nell'ambito degli affidamenti delle gestioni di cui all'Articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010 per le finalità di cui all'Articolo 12 della legge in questione.

**Dato altresì atto** che come previsto dall'art. 5 del suddetto contratto generale di servizio, i servizi da erogare sono stabiliti nei disciplinari attuativi annuali da concludersi tra MUSE e le direzioni comunali competenti;

**Preso atto** che, secondo quanto disposto dal Contratto generale di Servizio, il Servizio Musei comunali ha proceduto annualmente a disciplinare i rapporti con l'associazione mediante la stipula di disciplinari attuativi;

**Dato atto che**, per l'anno 2020:

- con determinazione n. 2019/DD/09393 del 21.12.2019 è stato prorogato, per i mesi di gennaio e febbraio 2020, l'affidamento a MUS.E dei servizi svolti nei Musei Civici Fiorentini di cui al disciplinare attuativo per l'anno 2019 per una spesa complessiva onnicomprensiva presunta per il suddetto periodo di proroga pari ad € 432.712,10 IVA, compresa;

- con determinazione dirigenziale n. 2020/DD/01716 del 28.02.2020, è stato disposto l'affidamento a MUS.E dei servizi di cui al Contratto di servizio, per i rimanenti mesi dell'anno 2020, fino alla concorrenza massima di un totale onnicomprensivo presunto per tale periodo di € 2.378.567,23 IVA compresa;

- che gli importi di cui gli atti soprarichiamati, come espressamente indicato nel disciplinare attuativo formalizzato dalle parti in data 4.03.2020, compongono il corrispettivo onnicomprensivo presunto per l'intero anno 2020, pari ad € 2.811.279,33 IVA compresa;

**Considerato** che l'Associazione MUS.E, nell'anno 2020, ha svolto i servizi affidati in modo efficiente ed efficace, per quanto tali servizi sono stati effettivamente richiesti dalla Amministrazione comunale in misura ridotta

rispetto all'ammontare presunto, tenuto conto dell'insorgere della emergenza sanitaria epidemiologica COVID - 19 e delle disposizioni normative nazionali e regionali che hanno determinato sospensione dei servizi di apertura al pubblico delle sedi museali e dei luoghi di cultura, ovvero la limitazione e/o rimodulazione di parte dei servizi di cui al Contratto di Servizio;

**Considerato**, nelle more della definizione delle modalità di affidamento dei servizi per l'anno 2021 e dell'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2021, di prorogare per i mesi di gennaio 2021 e febbraio 2021, l'affidamento dei servizi in essere, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 04.03.2020, in modo da assicurarne la gestione senza soluzione di continuità;

Considerato altresì che:

- per disposizione della Direzione Risorse Finanziarie gli impegni sull'esercizio 2021 possono essere assunti nei limiti del 50% dello stanziamento del capitolo di competenza;

- che l'impegno per la proroga in oggetto per i mesi di gennaio e febbraio 2021 grava sul cap. 29705 del suddetto esercizio finanziario, il cui stanziamento iniziale è pari ad € 669.310,00 e che pertanto il suddetto impegno può essere assunto nei limiti della somma di € 334'655,00;

- che i servizi di cui alla proroga in argomento saranno effettivamente richiesti dalla Amministrazione comunale tenendo conto della emergenza sanitaria epidemiologica COVID - 19 e delle disposizioni normative nazionali e regionali in materia di sospensione dei servizi di apertura al pubblico delle sedi museali e dei luoghi di cultura;

**Preso atto:**

- dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, con le modifiche apportate dalla legge di conversione n. 135/2012;

- del quesito inoltrato il 28 agosto 2014 dal Vice Sindaco del Comune di Firenze all'Ufficio Legislativo del MIBACT riguardo alla possibilità di affidamento diretto dei servizi culturali ad associazioni partecipate dall'Amministrazione Comunale di Firenze in relazione all'applicabilità del suddetto articolo 4;

**Dato atto** del parere del Ministero trasmesso in data 1/9/2014 in base al quale si ritiene che l'Associazione Mus.e ..... "presenti i requisiti dell'*in house providing*, soprattutto alla luce delle recenti novità contenute nelle nuove direttive del Parlamento Europeo" ed in base al quale....." si può sostenere la perdurante applicabilità, siccome conforme al diritto europeo, dell'art. 14 della L.R.T. n. 21 del 2010, nella parte che consente l'affidamento diretto di servizi culturali ad associazioni, fondazioni ed altri organismi, anche pluripartecipati,

allorquando ricorrano i requisiti e presupposti dell' *in house providing* come sopra specificati alla luce della recente evoluzione normativa.”;

**Visto** il D. Lgs. n. 50/2016, ed in particolare l'art. 192, che ha istituito, presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprio soggetti *in house*;

**Ricordato** che, in base alle Linee Guida ANAC n. 7 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2106, in fase di prima applicazione, la domanda di iscrizione nel sopra citato elenco consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare, sotto la propria responsabilità, affidamenti diretti dei contratti all'organismo *in house*, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici

**Considerato** che il Comune di Firenze ha proceduto alla domanda di iscrizione dell'Associazione MUS.E nel suddetto elenco, con domanda di iscrizione n. 352 (prot. n. 0012760 del 09/02/2018);

**Ritenuto pertanto** procedere a prorogare per i mesi di gennaio e febbraio 2021, le attività e i servizi affidati all'Associazione in parola nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2020, in virtù degli atti sopra citati e della LR 21/2010, dell'esperienza acquisita dall'Associazione nell'ambito della valorizzazione e della gestione del patrimonio museale del Comune di Firenze, degli elementi di efficienza, efficacia e qualità del servizio svolto, dell' ottimale impiego delle risorse pubbliche, che motivano il ricorso al soggetto che già svolge attività di valorizzazione presso i musei civici;

**Dato atto** che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta dott.ssa Gabriella Farsi, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento;

Visti

- l'art. 107 e 183 del D.lgs. n. 267 del 18.8.2000;
- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze;
- il DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" in relazione all'oggetto del presente atto;
- il D.lgs. n. 50/2016, in particolare l'art. 192, comma 3;
- la LR .T n. 21/2010

#### **DETERMINA**

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di prorogare per i mesi di gennaio 2021 e febbraio 2021 all'Associazione MUS.E, nell'ambito del Contratto Generale di Servizio adottato con Determinazione n. 2013/DD/06419 esecutiva dal 31/07/2013, stipulato in data 31/07/2013 e richiamato in narrativa, le attività e servizi affidati all'Associazione medesima nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2020, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 04.03.2020;
2. di impegnare a favore dell'Associazione MUS.E (CB 19881) la spesa relativa all'esercizio finanziario 2021 di € 334.655,00 Iva compresa, sul cap. 29705;
3. di dare atto che le funzioni di RUP sono assolte dalla sottoscritta dott.ssa Gabriella Farsi, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento.

Firenze, lí 30/12/2020

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Gabriella Farsi

### Elenco Movimenti

| N° | Tipo<br>Mov. | Esercizio | Capitolo | Articolo | Impegno/<br>Accertamento | Sub Impegno/Sub<br>Accertamento | Importo      | Beneficiario  |
|----|--------------|-----------|----------|----------|--------------------------|---------------------------------|--------------|---------------|
| 1) | U            | 2020      | 29705    |          | 2021/1612                |                                 | € 334.655,00 | 19881 - MUS.E |

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Francesca Cassandrini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.