

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/06354
Del: 28/07/2023
Esecutivo Da: 28/07/2023
Proponente: E.Q. Musei Civici

OGGETTO:

Rinnovo Contratto Generale di servizio tra Comune di Firenze e Associazione Mus.e fino al 31/12/2024 e approvazione del relativo schema

LA DIRIGENTE

Visti:

- l' art. 107 D.Lgs. 267/00 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.lgs n. 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137" e s.m.i.;
- la Legge Regione Toscana n. 21/2010 "Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali" ;
- la Legge 6.11.2012 n. 190 recate "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il DPR n. 62/2013, "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 14.3.2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e informazione da parte delle pubbliche amministrazioni".

Richiamati:

- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24.10.2011 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 05.03.2012 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14.01.2019 e ss.mm.ii.;
- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 2013/G/00471 del 30/12/2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26/01/2021.

Richiamati altresì:

- il Programma di Mandato 2019-2024 "La città che siamo, la città che saremo" presentato dal Sindaco di Firenze e approvato dal Consiglio Comunale di Firenze in data 16/09/2019 con l'Ordine del Giorno 2019/00768, nell'ambito del quale sono inseriti l'indirizzo strategico n. 9 "Il Valore della cultura e della memoria" e l'obiettivo strategico n. 1 "Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati.", con la quale è intervenuta la approvazione dei documenti di programmazione economica dell'Ente 2023-2025;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9 maggio 2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023 2025. Approvazione", immediatamente eseguibile;
- il D.U.P. 2023-2025 Indirizzo strategico 9 - Il valore della cultura e della memoria (MISSIONE 5, Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali) e, in particolare l'obiettivo strategico 9.1 Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari, nonché l'obiettivo operativo 9.1.05 - Valorizzazione, promozione e incremento della fruizione dei musei civici e del patrimonio storico artistico, anche in collaborazione con soggetti pubblici e privati.

Visto il Decreto del Sindaco n. 63 del 15.09.2021 con il quale è stato attribuito alla sottoscritta Dott.ssa Marina Gardini l'incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi.

Premesso che :

- con la legge della Regione Toscana 25 febbraio 2010, n. 21 (che ha come riferimento principale il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, Dlgs. 22 gennaio 2004, n. 42) viene a concretarsi la possibilità per i Comuni e altre Amministrazioni pubbliche locali di organizzare i propri istituti e luoghi della cultura (musei, biblioteche, archivi ed altro, come definiti all'art. 10 della LRT 21/2010 e dall'art. 101, commi 1 e 2 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, Dlgs. 22 gennaio 2004, n. 42), anche attraverso gestioni dirette delle attività e servizi culturali relativi mediante affidamento ad Associazioni, Fondazioni od altri organismi partecipati (art. 14, comma 3, della LRT 21/2010) su cui l'amministrazione cui l'istituto o luogo della cultura appartiene esercita una influenza dominante;

- con deliberazione n. 11 del 4.03.2013 il Consiglio Comunale di Firenze, rispondendo all'esigenza di meglio definire e sistematizzare il complesso delle attività che l'Associazione Museo dei Ragazzi offre e può offrire per il Comune di Firenze, ha approvato le modifiche ed integrazioni allo Statuto dell'Associazione e conseguentemente la nuova denominazione dell'Associazione in "MUS.E" seguendo l'evoluzione della legislazione nazionale e regionale (LRT 21/2010) in materia di valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura e di gestione delle attività finalizzate e connesse a tale valorizzazione;

- in tale contesto l'Associazione MUS.E, a totale partecipazione pubblica, rientra tra le istituzioni di cui all'art. 14, comma 3, della LRT n.21/2010 titolo II, capo I (artt. 10-14) per la gestione diretta delle attività e servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai musei civici;

- con Delibera n. 2013/G/00147 del 28.05.2013 la Giunta Comunale dava indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione MUS.E delle attività e dei servizi afferenti gli Istituti e i luoghi della cultura ai sensi della L.R.T. 21/10 con particolare riferimento ai Musei Civici Fiorentini nell'ambito delle attività e servizi previsti dallo Statuto dell'Associazione MUS.E, nel rispetto dei principi di cui all'art. 115 del D.Lgs 42/2004;

- con la suddetta Deliberazione di Giunta, infatti, come già previsto nella deliberazione di Consiglio n. 2013/C/00011 del 04.03.2013 si dava indirizzo alla Direzione Cultura Turismo e Sport di procedere alla redazione di un contratto quadro che regolasse i rapporti con l'associazione MUS.E e disciplinasse l'affidamento in gestione diretta delle attività e servizi, anche accessori, inerenti gli istituti e i luoghi della cultura di cui alla LRT 21/10 (artt. 10 -14) nel quale venissero indicati: la durata del rapporto contrattuale; i servizi e le attività da gestire; la previsione che i servizi da erogare, nei loro precisi contenuti, caratteristiche,

modalità esecutive e corrispettivi, venissero stabiliti in disciplinari attuativi da concludersi nel rispetto del contratto quadro tra l'Associazione e le direzioni e servizi comunali interessati; gli obblighi delle parti; le modalità di controllo e monitoraggio; i profili economici del contratto; le responsabilità dell'Associazione;

- con Deliberazione della Giunta comunale n. 2013/G/00147 del 28.05.2013 è stato approvato l'atto di indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione Mus.e delle attività e servizi afferenti la valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura ai sensi della L.R.T. 21/2010;

- con determinazione dirigenziale del Direttore della Direzione Cultura Turismo e Sport n. 6419 del 31.07.2013 è stato approvato lo schema di Contratto Generale di Servizio tra il Comune di Firenze e l'Associazione MUS.E, di durata decennale, stipulato in data 31.07.2013 con scadenza 30.07.2023;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2014/G/00304 del 30 settembre 2014 è stato confermato l'indirizzo espresso nella sopracitata Deliberazione 2013/G/00147 del 28/05/2013, valorizzando l'apporto dell'Associazione MUS.E, ai sensi della L.R.T. 21/2010, in relazione al servizio di accoglienza integrato comprensivo del servizio di biglietteria;

- l'art. 2 comma 1 del contratto generale di servizio in argomento prevede la possibilità di procedere alla sua scadenza naturale al rinnovo espresso.

Dato atto inoltre che i servizi da affidare, ricompresi al Titolo II Servizi Erogati - Art. 4 del Contratto Generale di Servizio sopra citato e connessi con l'attività propria dell'Associazione, sono i seguenti:

- progettazione, programmazione, coordinamento, organizzazione e gestione di attività e servizi rivolti alla cura, al decoro, alla valorizzazione ed allo sviluppo di beni, istituti e luoghi della cultura, quali musei ecc.;

- servizi di informazione, mediazione culturale, assistenza alla visita, prenotazione, visite guidate, biglietteria, altre attività per la gestione, il controllo e il monitoraggio dei flussi di visitatori e fruitori in genere;

- servizi di didattica e di formazione;

- iniziative editoriali in particolare con finalità didattico-divulgative, di comunicazione e fund raising.

Premesso infine, che, come previsto dall'art. 5 del suddetto contratto generale di servizio, i servizi da erogare sono stabiliti nei disciplinari attuativi di norma annuali da concludersi tra MUSE e le direzioni comunali competenti.

Tenuto conto che:

- secondo quanto disposto dal Contratto generale di Servizio, il Servizio Musei comunali, oggi denominato Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, della Direzione Cultura e Sport ha proceduto annualmente a disciplinare i rapporti con l'associazione mediante la stipula di disciplinari attuativi;
- in particolare, per l'anno 2022, con determinazione dirigenziale n. 8020 del 28/10/2022 è stato approvato lo schema del disciplinare attuativo dei servizi inerenti la gestione e la valorizzazione dei Musei Civici fiorentini dal novembre 2022 fino al 31 dicembre 2022 e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;
- con il suddetto disciplinare attuativo, stipulato dalle Parti in data 2.11.2022, è stato dato atto, in conseguenza di quanto stabilito con le proroghe e gli atti relativi all'affidamento dei servizi in argomento per l'anno 2022 di cui alle determinazioni dirigenziali n. DD/2021/08882 del 30/12/2021, n. DD/2022/01163 del 28.02.2022, n. DD/2022/01948 del 29.03.2022 e n. DD/2022/02844 del 29/04/2022, n. DD/2022/03728 del 27/05/2022, DD/2022/04668 del 01.07.2022, nonché della stessa DD/2022/08020 del 28/10/2022, dell' ammontare effettivo dei servizi affidati per l'intero anno 2022, e del corrispettivo onnicomprensivo presunto ad essi relativo pari ad € 2.586.759,65,oltre IVA 22% per un totale di € 3.155.846,77 iva inclusa.

Viste:

- la determinazione dirigenziale n. 9543 del 09.12.2022 con la quale è stata disposta, per l'anno 2023, la proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per i mesi di gennaio e febbraio 2023;
- la determinazione dirigenziale n. 01316 del 01.03.2023 con la quale è stata disposta, per l'anno 2023, la proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per il mese di marzo 2023;
- la determinazione dirigenziale n. 02483 del 31.03.2023 con la quale è stata disposta, per l'anno 2023, la proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per il mese di aprile 2023;
- la determinazione dirigenziale n. 03385 del 27.04.2023 con la quale è stata disposta, per l'anno 2023, la proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per il mese di maggio 2023;
- la determinazione dirigenziale n. 04575 del 30.05.2023 con la quale è stata disposta, per l'anno 2023, la

proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per i mesi di giugno e luglio 2023.

Visto il D. Lgs. n. 50/2016, ed in particolare l'art. 192, che ha istituito, presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprio soggetti in house.

Ricordato che:

- in base alle Linee Guida ANAC n. 7 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, in fase di prima applicazione, la domanda di iscrizione nel sopra citato elenco consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare, sotto la propria responsabilità, affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;

- il Comune di Firenze ha proceduto a chiedere l'inserimento nell'elenco previsto dall'art. 192 del D.lgs. 50/2016, con domanda d'iscrizione n.354 (prot.0012760 del 9.2.2018), dell'Associazione MUS.E, tra gli organismi in house di cui all'Art.5 del medesimo D.lgs. 50/2016 e che, a seguito d'istruttoria positiva dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, l'Associazione MUS.E. è stata iscritta in detto elenco con decorrenza dal 17.12.2018;

- che con successiva propria Delibera n. 379 dell'8 maggio 2019, l'ANAC ha integrato la composizione del controllo analogo congiunto, in relazione agli affidamenti in regime di *in house providing* all'Associazione MUS.E, inserendo il Comune di San Giovanni Valdarno.

Considerato che:

- l'Associazione MUS.E ha sinora svolto i servizi affidati in modo efficiente ed efficace;

- è in corso, da parte dell'Amministrazione comunale, l'approvazione degli atti riguardanti la trasformazione dell'Associazione Mus.e in Fondazione di Partecipazione;

- nelle more della suddetta trasformazione e, allo scopo di garantire la continuità del servizio, l'Amministrazione comunale intende rinnovare il suddetto contratto generale di servizio fino al 31/12/2024 agli stessi patti e condizioni;

- la Fondazione di Partecipazione costituenta subentrerà in tutti i rapporti attivi e passivi dell'Associazione Mus.e.

Vista la corrispondenza intercorsa con l'Associazione Mus.e la quale con nota assunta a Prot. Gen. N. 247582 del 28/07/2023 ha preso atto dell'intenzione dell'Amministrazione comunale, in risposta alla nota del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi assunta a Prot. Gen. n. 243029/2023 del 25/07/2023.

Ritenuto pertanto procedere a rinnovare fino al 31/12/2024 il contratto di servizio in essere, agli stessi patti e condizioni, in virtù dell'esperienza acquisita dall'Associazione nell'ambito della valorizzazione e della gestione del patrimonio museale del Comune di Firenze, degli elementi di efficienza, efficacia e qualità del servizio svolto, dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche, che motivano il ricorso al soggetto che già svolge attività di valorizzazione presso i musei civici.

Precisato che il Contratto Generale di Servizio regola la disciplina generale dei rapporti tra Associazione e Comune, mentre le tipologie, le modalità di svolgimento, la remunerazione dei singoli servizi affidati all'Associazione Mus.e nonché i relativi impegni di spesa, saranno oggetto di successivi provvedimenti di approvazione degli appositi Disciplinari/Contratti attuativi, da parte delle Direzioni Comunali interessate.

Visto lo schema di Contratto Generale di Servizio parte integrante del presente provvedimento.

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta dott.ssa Marina Gardini, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento.

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di rinnovare fino al 31/12/2024 il Contratto Generale di Servizio, stipulato in data 31/07/2013 e richiamato in narrativa agli stessi patti e condizioni;
2. di approvare lo schema di Contratto Generale di Servizio parte integrante del presente provvedimento;
3. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Marina Gardini, Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi e che non sussiste conflitto di interessi in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento.

ALLEGATI INTEGRANTI

25-07-2023 Bozza Contratto Servizio MUSE.doc - 38c7a4a1c2849627cd229f51d68e8f6f07f97ba0112a521662c8ba7ceeb6e965

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Marina Gardini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.