

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/01316**
Del: **01/03/2023**
Esecutivo Da: **01/03/2023**
Proponente: **P.O. Musei Civici**

OGGETTO:

Proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per il mese di marzo 2023

LA DIRIGENTE

Visti:

- l' art. 107, 163 e 183 del D.Lgs. 267/00 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.lgs n. 42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137" e s.m.i.;
- la Legge Regione Toscana n. 21/2010 "Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali" ;
- gli artt. 5 e 192 del D.Lgs n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii. ;
- la Legge 6.11.2012 n. 190 recate "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il DPR n. 62/2013, "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", e ss.mm.ii.;

- Il D. Lgs. 14.3.2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e informazione da parte delle pubbliche amministrazioni".

Richiamati:

- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14.01.2019 e ss.mm.ii.;

- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 05.03.2012 e ss.mm.ii.;

- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24.10.2011 e ss.mm.ii.;

- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 2013/G/00471 del 30/12/2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26/01/2021;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati", con la quale è intervenuta la approvazione dei documenti di programmazione economica dell'Ente 2022-2024;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 17/05/2022 con la quale è intervenuta la approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024, recepito nel Piano Integrato di attività e Organizzazione 2022 -2024 (PIAO) di cui alla deliberazione di Giunta n. 337 del 12.07.2022;

- il Decreto del Sindaco n. 63 del 15.09.2021 con il quale è stato attribuito alla sottoscritta Dott.ssa Marina Gardini l'incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi.

Dato altresì atto:

- della Deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 19/09/2022, avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione 2023-2025 e Stato di attuazione DUP 2022-2024 al semestre 2022: approvazione";

- del D.U.P. INDIRIZZO STRATEGICO 9 - Il valore della cultura e della memoria, (MISSIONE 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali) e, in particolare, l'Obiettivo Strategico 9.1 Valorizzare il sistema

museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari e l'Obiettivo operativo 9.1.05 Valorizzazione, promozione, incremento e incentivazione della fruizione dei musei civici e del patrimonio storico artistico;

- del Decreto del Ministero dell'Interno 13 dicembre 2022 con cui è stato differito al 31 marzo 2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025;

- della circolare del Ministero dell'interno n. 128/2022 del 30 dicembre 2022 recante "Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali" nella quale si precisa che, con legge di bilancio n. 197 del 29.12.2022 art. 1, comma 775, è stato differito al 30 aprile 2023 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali.

Premesso che :

- con la legge della Regione Toscana 25 febbraio 2010, n. 21 (che ha come riferimento principale il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, Dlgs. 22 gennaio 2004, n. 42) viene a concretarsi la possibilità per i Comuni e altre Amministrazioni pubbliche locali di organizzare i propri istituti e luoghi della cultura (musei, biblioteche, archivi ed altro, come definiti all'art. 10 della LRT 21/2010 e dall'art. 101, commi 1 e 2 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, Dlgs. 22 gennaio 2004, n. 42), anche attraverso gestioni dirette delle attività e servizi culturali relativi mediante affidamento ad Associazioni, Fondazioni od altri organismi partecipati (art. 14, comma 3, della LRT 21/2010) su cui l'amministrazione cui l'istituto o luogo della cultura appartiene esercita una influenza dominante;

- con deliberazione n. 11 del 4.03.2013 il Consiglio Comunale di Firenze, rispondendo all'esigenza di meglio definire e sistematizzare il complesso delle attività che l'Associazione Museo dei Ragazzi offre e può offrire per il Comune di Firenze, ha approvato le modifiche ed integrazioni allo Statuto dell'Associazione e conseguentemente la nuova denominazione dell'Associazione in "MUS.E" seguendo l'evoluzione della legislazione nazionale e regionale (LRT 21/2010) in materia di valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura e di gestione delle attività finalizzate e connesse a tale valorizzazione;

- in tale contesto l'Associazione MUS.E, a totale partecipazione pubblica, rientra tra le istituzioni di cui all'art. 14, comma 3, della LRT n.21/2010 titolo II, capo I (artt. 10-14) per la gestione diretta delle attività e servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai musei civici;

- con Delibera n. 2013/G/00147 del 28.05.2013 la Giunta Comunale dava indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione MUS.E delle attività e dei servizi afferenti gli Istituti e i luoghi della cultura ai sensi della L.R.T. 21/10 con particolare riferimento ai Musei Civici Fiorentini nell'ambito delle attività e servizi previsti dallo Statuto dell'Associazione MUS.E, nel rispetto dei principi di cui all'art. 115 del D.Lgs 42/2004;

- con la suddetta Deliberazione di Giunta, infatti, come già previsto nella deliberazione n. 2013/C/00011 del 04.03.2013 si dava indirizzo alla Direzione Cultura Turismo e Sport di procedere alla redazione di un contratto quadro che regolasse i rapporti con l'associazione MUS.E e disciplinasse l'affidamento in gestione diretta delle attività e servizi, anche accessori, inerenti gli istituti e i luoghi della cultura di cui alla LRT 21/10 (artt. 10 -14) nel quale venissero indicati: la durata del rapporto contrattuale; i servizi e le attività da gestire; la previsione che i servizi da erogare, nei loro precisi contenuti, caratteristiche, modalità esecutive e corrispettivi, venissero stabiliti in disciplinari attuativi da concludersi nel rispetto del contratto quadro tra l'Associazione e le direzioni e servizi comunali interessati; gli obblighi delle parti; le modalità di controllo e monitoraggio; i profili economici del contratto; le responsabilità dell'Associazione;

- con Deliberazione della Giunta comunale n. 2013/G/00147 del 28.05.2013 è stato approvato l'atto di indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione Mus.e delle attività e servizi afferenti la valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura ai sensi della L.R.T. 21/2010;

- con determinazione dirigenziale del Direttore della Direzione Cultura Turismo e Sport n. 6419 del 31.07.2013 è stato approvato lo schema di Contratto Generale di Servizio tra il Comune di Firenze e l'Associazione MUS.E, di durata decennale, stipulato in data 31.07.2013;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2014/G/00304 del 30 settembre 2014 è stato confermato l'indirizzo espresso nella sopracitata Deliberazione 2013/G/00147 del 28/05/2013, valorizzando l'apporto dell'Associazione MUS.E, ai sensi della L.R.T. 21/2010, in relazione al servizio di accoglienza integrato comprensivo del servizio di biglietteria.

Dato atto inoltre che i servizi da affidare, ricompresi al Titolo II Servizi Erogati - Art. 4 del Contratto Generale di Servizio sopra citato e connessi con l'attività propria dell'Associazione, sono i seguenti:

- progettazione, programmazione, coordinamento, organizzazione e gestione di attività e servizi rivolti alla cura, al decoro, alla valorizzazione ed allo sviluppo di beni, istituti e luoghi della cultura, quali musei ecc.;

- servizi di informazione, mediazione culturale, assistenza alla visita, prenotazione, visite guidate, biglietteria, altre attività per la gestione, il controllo e il monitoraggio dei flussi di visitatori e fruitori in genere;

- servizi di didattica e di formazione;

- iniziative editoriali in particolare con finalità didattico-divulgative, di comunicazione e fund raising.

Premesso infine, che, come previsto dall'art. 5 del suddetto contratto generale di servizio, i servizi da erogare sono stabiliti dei disciplinari attuativi di norma annuali da concludersi tra MUSE e le direzioni comunali competenti.

Tenuto conto che:

- secondo quanto disposto dal Contratto generale di Servizio, il Servizio Musei comunali, oggi denominato Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, della Direzione Cultura e Sport ha proceduto annualmente a disciplinare i rapporti con l'associazione mediante la stipula di disciplinari attuativi;

- in particolare, per l'anno 2022, con determinazione dirigenziale n. 8020 del 28/10/2022 è stato approvato lo schema del disciplinare attuativo dei servizi inerenti la gestione e la valorizzazione dei Musei Civici fiorentini dal novembre 2022 fino al 31 dicembre 2022 e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

- con il suddetto disciplinare attuativo, stipulato dalle Parti in data 2.11.2022, è stato dato atto, in conseguenza di quanto stabilito con le proroghe e gli atti relativi all'affidamento dei servizi in argomento per l'anno 2022 di cui alle determinazioni dirigenziali n. DD/2021/08882 del 30/12/2021, n. DD/2022/01163 del 28.02.2022, n. DD/2022/01948 del 29.03.2022 e n. DD/2022/02844 del 29/04/2022, n. DD/2022/03728 del 27/05/2022, DD/2022/04668 del 01.07.2022, nonché della stessa DD/2022/08020 del 28/10/2022, dell' ammontare effettivo dei servizi affidati per l'intero anno 2022, e del corrispettivo onnicomprensivo presunto ad essi relativo pari ad € 2.586.759,65,oltre IVA 22% per un totale di € 3.155.846,77 iva inclusa.

Vista la determinazione dirigenziale n. 9543 del 09.12.2022 con la quale è stata disposta, per l'anno 2023, la proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per i mesi di gennaio e febbraio 2023.

Dato atto che in ordine alla spesa di cui al presente provvedimento la stessa rientra fra le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti, ai sensi di quanto disposto dall'art. 163 co. 5 lett c) del D.Lgs. 267/2000.

Considerato che:

- l'Associazione MUS.E ha sinora svolto i servizi affidati in modo efficiente ed efficace;

- nelle more della definizione delle modalità di affidamento dei servizi per l'anno 2023 sino alla scadenza del

vigente Contratto di Servizio di durata decennale, stipulato il 31/07/2013 e dell'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2023, è necessario prorogare ulteriormente per il mese di marzo 2023, l'affidamento dei servizi in essere, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 02.11.2022, in modo da assicurarne la gestione senza soluzione di continuità, per un importo complessivo globale onnicomprensivo di € 268.030,82 compresa Iva (importo corrispondente ai 31/365esimi dell'importo complessivo, pari ad € 3.155.846,77, degli impegni assunti per lo svolgimento dei servizi 2022), ritenuto congruo, prevedendo lo svolgimento, nel periodo della proroga in oggetto, di un numero presunto di ore da espletare per i variegati servizi nei musei civici pari a 9.279 circa;

Considerato altresì che l'impegno di spesa per la somma di € 268.030,82 compresa Iva per la proroga in oggetto per il mese di marzo 2023 grava sul cap. 29705 dell'esercizio finanziario 2023.

Preso atto:

- dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, con le modifiche apportate dalla legge di conversione n. 135/2012;

- del quesito inoltrato il 28 agosto 2014 dal Vice Sindaco del Comune di Firenze all'Ufficio Legislativo del MIBACT riguardo alla possibilità di affidamento diretto dei servizi culturali ad associazioni partecipate dall'Amministrazione Comunale di Firenze in relazione all'applicabilità del suddetto articolo 4;

- del parere del Ministero trasmesso in data 1/9/2014 in base al quale si ritiene che l'Associazione Mus.e "presenti i requisiti dell'in house providing, soprattutto alla luce delle recenti novità contenute nelle nuove direttive del Parlamento Europeo" ed in base al quale....." si può sostenere la perdurante applicabilità, siccome conforme al diritto europeo, dell'art. 14 della L.R.T. n. 21 del 2010, nella parte che consente l'affidamento diretto di servizi culturali ad associazioni, fondazioni ed altri organismi, anche pluripartecipati, allorquando ricorrano i requisiti e presupposti dell'in house providing come sopra specificati alla luce della recente evoluzione normativa."

Visto il D. Lgs. n. 50/2016, ed in particolare l'art. 192, che ha istituito, presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprio soggetti in house.

Ricordato che:

- in base alle Linee Guida ANAC n. 7 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, in fase di prima applicazione, la domanda di iscrizione nel sopra citato elenco consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare, sotto la propria responsabilità, affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;

- il Comune di Firenze ha proceduto a chiedere l'inserimento nell'elenco previsto dall'art. 192 del D.lgs. 50/2016, con domanda d'iscrizione n.354 (prot.0012760 del 9.2.2018), dell'Associazione MUS.E, tra gli organismi in house di cui all'Art.5 del medesimo D.lgs. 50/2016 e che, a seguito d'istruttoria positiva dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, l'Associazione MUS.E. è stata iscritta in detto elenco con decorrenza dal 17.12.2018.

Ritenuto pertanto procedere a prorogare per il mese di marzo 2023, le attività e i servizi affidati all'Associazione in parola nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2022, in virtù degli atti sopra citati, dell'esperienza acquisita dall'Associazione nell'ambito della valorizzazione e della gestione del patrimonio museale del Comune di Firenze, degli elementi di efficienza, efficacia e qualità del servizio svolto, dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche, che motivano il ricorso al soggetto che già svolge attività di valorizzazione presso i musei civici.

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta dott.ssa Marina Gardini, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento.

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di prorogare per il mese di marzo 2023 all'Associazione MUS.E, nell'ambito del Contratto Generale di Servizio, stipulato in data 31/07/2013 e richiamato in narrativa, le attività e servizi affidati all'Associazione medesima nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2022, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 02.11.2022;
2. di impegnare a favore dell'Associazione MUS.E (CB 19881), per lo svolgimento dei servizi di cui al punto 1) che precede, la spesa relativa all'esercizio finanziario 2023 di € 268.030,82 Iva compresa, sul cap. 29705, che presenta la necessaria disponibilità;
3. di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi del co. 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e del co.1 dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009;
4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Marina Gardini, Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi e che non sussiste conflitto di interessi in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento;

5. di dare atto che all'esecutività del presente provvedimento si provvederà alla pubblicazione sulla rete Civica, nella sezione "Amministrazione Trasparente" nel rispetto di quanto disposto dal D.lgs 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.i e sul Profilo del Committente ai sensi dell'art. 29 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.i.

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Marina Gardini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	29705		2023/2884		€ 268.030,82	19881 - MUS.E

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.