

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/03728

Del: 27/05/2022

Esecutivo Da: 27/05/2022

Proponente: Servizio Musei, Biblioteche, Archivi

OGGETTO:

Musei civici: Proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei civici per i mesi giugno, luglio, agosto, settembre e ottobre 2022

Richiamati:

- l'art. 107 e 183 del D. Lgs n. 267/2000 (TUEL) e ss.mm.ii.
- il D. Lgs. 42/2004 Codice dei Beni Culturali;
- il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii;
- il DPR n. 62/2013, "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", e ss.mm.ii.;
- la L. 6/11/2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D. Lgs. 14/3/2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e informazione da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la L.R.T n. 21/2010 Testo Unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali.

Visti:

- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14.01.2019 e ss.mm.ii.;

- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 05.03.2012 e ss.mm.ii.;
- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24.10.2011 e ss.mm.ii.;
- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 2013/G/00471 del 30/12/2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26/01/2021;

Premesso che :

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati", è intervenuta la approvazione dei documenti di programmazione economica dell'Ente 2022-2024;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 17 maggio 2022 è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2022-2024;
- con Decreto del Sindaco n. 63 del 15.09.2021 è stato attribuito alla sottoscritta Dott.ssa Marina Gardini l'incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi;

Preso atto:

- dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, con le modifiche apportate dalla legge di conversione n. 135/2012;
- del quesito inoltrato il 28 agosto 2014 dal Vice Sindaco del Comune di Firenze all'Ufficio Legislativo del MIBACT riguardo alla possibilità di affidamento diretto dei servizi culturali ad associazioni partecipate dall'Amministrazione Comunale di Firenze in relazione all'applicabilità del suddetto articolo 4;

Dato atto del parere del Ministero trasmesso in data 1/9/2014 in base al quale si ritiene che l'Associazione Mus.e "presenti i requisiti dell'in house providing, soprattutto alla luce delle recenti novità contenute nelle nuove direttive del Parlamento Europeo" ed in base al quale....." si può sostenere la perdurante applicabilità, siccome conforme al diritto europeo, dell'art. 14 della L.R.T. n. 21 del 2010, nella parte che consente l'affidamento diretto di servizi culturali ad associazioni, fondazioni ed altri organismi, anche pluripartecipati, allorquando ricorrano i requisiti e presupposti dell' in house providing come sopra specificati alla luce della recente evoluzione normativa.";

Visto il D. Lgs. n. 50/2016, ed in particolare l'art. 192, che ha istituito, presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprio soggetti in house;

Ricordato che, in base alle Linee Guida ANAC n. 7 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2106, in fase di prima applicazione, la domanda di iscrizione nel sopra citato elenco consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare, sotto la propria responsabilità, affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici

Considerato che il Comune di Firenze ha proceduto alla domanda di iscrizione dell'Associazione MUS.E nel suddetto elenco, con domanda di iscrizione n. 352 (prot. n. 0012760 del 09/02/2018);

Dato atto che

- con Deliberazione della Giunta comunale n. 2013/G/00147 del 28.05.2013 è stato approvato l'atto di indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione Mus.e delle attività e servizi afferenti la valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura ai sensi della L.R.T. 21/2010;
- con Deliberazione n. 2013/C/00011 del 4/03/2013 il Consiglio Comunale di Firenze, rispondendo all'esigenza di meglio definire e sistematizzare il complesso delle attività che l'Associazione "Museo dei Ragazzi" offriva e poteva offrire per il Comune di Firenze, approvava le modifiche ed integrazioni allo Statuto dell'Associazione e conseguentemente la nuova denominazione dell'Associazione, in "MUS.E" , seguendo l'evoluzione della legislazione nazionale e regionale (Legge Regionale Toscana n. 21/2010 del 25 febbraio 2010, n. 21) in materia di valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura e di gestione delle attività finalizzate e connesse a tale valorizzazione;
- con la legge della Regione Toscana sopra richiamata (che ha come riferimento principale il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D lgs. 22 gennaio 2004, n. 42) si è venuta a concretarsi la possibilità per i Comuni e altre Amministrazioni pubbliche locali di organizzare i propri istituti e luoghi della cultura (musei, biblioteche, archivi ed altro, come definiti all'art. 10 della LRT 21/2010 e dall'art. 101, commi 1 e 2 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, Dlgs. 22 gennaio 2004, n. 42), anche attraverso gestioni dirette delle attività e servizi culturali relativi mediante affidamento ad Associazioni, Fondazioni od altri organismi partecipati (art. 14, comma 3, della LRT 21/2010) su cui l'amministrazione cui l'istituto o luogo della cultura appartiene esercita una influenza dominante;
- in tale contesto l'Associazione MUS.E, a totale partecipazione pubblica, a cui sono associati il Comune di Firenze e il Comune di Vinci, rientra tra le istituzioni di cui all'art. art. 14, comma 3, della LRT n.21/2010 titolo II, capo I (artt. 10-14) per la gestione diretta delle attività e servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai musei civici;
- con Delibera n. 2013/G/00147 del 28/05/2013 la Giunta Comunale dava indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione MUS.E delle attività e dei servizi afferenti gli Istituti e i luoghi della cultura ai sensi della L.R.T. 21/10 ed individuando altresì attività e i servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai Musei Civici Fiorentini nell'ambito delle attività e servizi previsti dallo Statuto dell'Associazione MUS.E, nel rispetto dei principi di cui all'art. 115 del D. Lgs n. 42/2004 sopra citato;
- con la suddetta Deliberazione di Giunta, infatti, come già previsto nella deliberazione n. 2013/C/00011 del 04/03/2013 si dava indirizzo alla Direzione Cultura Turismo e Sport di procedere alla redazione di un contratto quadro che regolasse i rapporti con l'Associazione MUSE e disciplinasse l'affidamento in gestione diretta delle attività e servizi, anche accessori, inerenti gli istituti e i luoghi della cultura di cui alla LRT 21/10 (artt. 10 -14) nel quale venissero indicati: la durata del rapporto contrattuale; i servizi e le attività da gestire; la previsione che i servizi da erogare, nei loro precisi contenuti, caratteristiche, modalità esecutive e corrispettivi, venissero

stabiliti in disciplinari attuativi da concludersi nel rispetto del contratto quadro tra l'Associazione e le direzioni e servizi comunali interessati; gli obblighi delle parti; le modalità di controllo e monitoraggio; i profili economici del contratto; le responsabilità dell'Associazione;

- con Determinazione dirigenziale n. 2013/DD/06419 esecutiva dal 31/07/2013, veniva approvato lo schema di Contratto Generale di Servizio tra il Comune di Firenze e l'Associazione MUS.E della durata di 10 anni, stipulato il 31/07/2013;

Dato atto inoltre che i servizi da affidare, ricompresi al Titolo II Servizi Erogati - Art. 4 del Contratto Generale di Servizio sopra citato e connessi con l'attività propria dell'Associazione, sono i seguenti:

- progettazione, programmazione, coordinamento, organizzazione e gestione di attività e servizi rivolti alla cura, al decoro, alla valorizzazione ed allo sviluppo di beni, istituti e luoghi della cultura, quali musei ecc.;
- servizi di informazione, mediazione culturale, assistenza alla visita, prenotazione, visite guidate, biglietteria, altre attività per la gestione, il controllo e il monitoraggio dei flussi di visitatori e fruitori in genere;
- servizi di didattica e di formazione;
- iniziative editoriali in particolare con finalità didattico-divulgative, di comunicazione e fund raising;
- altre attività e servizi, anche accessori, coerenti con il settore di intervento, identificati nell'ambito degli eventuali affidamenti delle gestioni ai sensi della Legge regionale citata.
- L'Associazione può inoltre promuovere o svolgere attività, anche di tipo commerciale, idonee, strumentali o accessorie allo svolgimento delle sue attività o servizi anche nell'ambito degli affidamenti delle gestioni di cui all'Articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010 per le finalità di cui all'Articolo 12 della legge in questione.

Dato atto infine che come previsto dall'art. 5 del suddetto contratto generale di servizio, i servizi da erogare sono stabiliti nei disciplinari attuativi annuali da concludersi tra MUSE e le direzioni comunali competenti;

Tenuto conto che, secondo quanto disposto dal Contratto generale di Servizio, il Servizio Musei comunali, oggi denominato Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, della Direzione Cultura e Sport ha proceduto annualmente a disciplinare i rapporti con l'associazione mediante la stipula di disciplinari attuativi, ed in particolare, per l'anno 2021:

- con determinazione n. DD/2020/11513 del 29/12/2020 veniva prorogato l'affidamento all'Associazione MUS.E, per i mesi di gennaio e febbraio 2021, dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2020, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 04.03.2020, impegnando a tal fine la somma di € 334.655,00 Iva compresa, in considerazione dei limiti del 50% dello stanziamento del capitolo di competenza 2021 allora disponibile;

- con Determinazione DD/2021/01049 del 22/02/2021, in riferimento alla suddetta proroga per i mesi di gennaio e febbraio 2021, è stato assunto ulteriore impegno di spesa integrativo a favore dell'Associazione MUS.E, per € 19.839,50, IVA inclusa;
- con determinazione DD/2021/01737 del 23/03/2021, avente ad oggetto "Servizi marzo aprile 2021 di cui al Contratto generale di servizi Associazione MUS.E , impegno di spesa" è stata disposta la prosecuzione dei servizi di cui all'affidamento in argomento per il periodo indicato, assumendo impegno di spesa a favore dell'Associazione MUS.E, per € 314.073,07 , IVA inclusa;
- con determinazione DD/2021/02661 del 30/04/2021, avente ad oggetto "Affidamento alla Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione dei Musei Civici Fiorentini per l'anno 2021 e approvazione schema di disciplinare" sono stati altresì assunti i necessari impegni e sub-impegni di spesa a favore dell'Associazione MUS.E, per complessivi € 2.218.658,74, IVA inclusa;
- che gli importi di cui gli atti soprarichiamati, compongono il corrispettivo onnicomprensivo presunto per l'intero anno 2021, pari ad € 2.887.226,31 IVA compresa;
- che in data 4.5.2021 è stato stipulato con la Associazione MUSE il disciplinare attuativo del Contratto Generale di Servizio dei servizi di competenza dei Musei civici dell' anno 2021;

Considerato che:

- l'Associazione MUS.E, nell'anno 2021, ha svolto i servizi affidati in modo efficiente ed efficace, per quanto tali servizi sono stati effettivamente richiesti dalla Amministrazione comunale in misura ridotta rispetto all'ammontare presunto, tenuto conto dell'insorgere della emergenza sanitaria epidemiologica COVID - 19 e delle disposizioni normative nazionali e regionali che hanno determinato sospensione dei servizi di apertura al pubblico delle sedi museali e dei luoghi di cultura, ovvero la limitazione e/o rimodulazione di parte dei servizi di cui al Contratto di Servizio;
- che con determinazioni dirigenziali n. DD/2021/08882 del 30/12/2021, n. DD/2022/01163 del 28.02.2022, n. DD/2022/01948 del 29.03.2022 e n. DD/2022/02844 del 29/04/2022 è stata disposta la proroga, rispettivamente per i mesi di gennaio e febbraio 2022 , per il mese di marzo 2022, per il mese di aprile 2022 e per il mese di maggio 2022 del rapporto sopradescritto;

Ritenuto, nelle more della definizione dei servizi da affidare per l'anno 2022 , di prorogare per i mesi da giugno a ottobre 2022, l'affidamento dei servizi in essere, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 04.05.2021, in modo da assicurarne la gestione senza soluzione di continuità, per un importo complessivo globale onnicomprensivo di € 1.210.261,99 compresa Iva (importo corrispondente ai 153/365esimi dell' importo complessivo, pari ad € 2.887.226,31, degli impegni assunti per lo svolgimento dei servizi 2021) prevedendo lo svolgimento, nel periodo della proroga in oggetto, di un numero presunto di ore da espletare per i variegati servizi nei musei civici pari a 46.675 circa;

Ritenuto altresì necessario, tenuto conto che quota parte pari ad € 1.022.841,99 del suddetto importo complessivo globale relativo alla proroga in argomento trova già copertura nell'impegno n. 2022/3217 sul Capitolo 29400/2 del corrente esercizio finanziario 2022, impegnare ai fini della suddetta proroga la somma di € 187.420,00 sul Capitolo 29705 del bilancio del corrente esercizio finanziario 2022, che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto pertanto procedere a prorogare per il periodo da giugno a ottobre 2022, le attività e i servizi affidati all'Associazione in parola nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2021, in virtù degli atti sopra citati e della LR 21/2010, dell'esperienza acquisita dall'Associazione nell'ambito della valorizzazione e della gestione del patrimonio museale del Comune di Firenze, degli elementi di efficienza, efficacia e qualità del servizio svolto, dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche, che motivano il ricorso al soggetto che già svolge attività di valorizzazione presso i musei civici;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta dott.ssa Marina Gardini, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di prorogare, per i mesi di giugno, luglio, agosto, settembre e ottobre 2022, all'Associazione MUS.E, nell'ambito del Contratto Generale di Servizio adottato con Determinazione n. 2013/DD/06419 esecutiva dal 31/07/2013, stipulato in data 31/07/2013 e richiamato in narrativa, le attività e servizi affidati all'Associazione medesima nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2021, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 04.05.2021;
2. di impegnare a favore dell'Associazione MUS.E (CB 19881), per lo svolgimento dei servizi di cui al punto 1) che precede, la somma di € 187.420,00 sul Capitolo 29705 del bilancio del corrente esercizio finanziario 2022, che presenta la necessaria disponibilità;
3. di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi del co. 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e del co.1 dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009;
4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta Marina Gardini Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi della Direzione Cultura e Sport per la quale non sussiste conflitto di interesse in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento.
5. di disporre a cura dell'ufficio proponente la pubblicazione del presente atto ai sensi del D.Lgs. 33/2013 c.d. "Decreto Trasparenza".

Sottoscritto digitalmente da
Responsabile regolarità tecnica
Marina Gardini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	29705		2022/5848		€ 187.420,00	19881 - MUS.E

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da
Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.