

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/09543

Del: 09/12/2022

Esecutivo Da: 09/12/2022

Proponente: Servizio Musei, Biblioteche, Archivi

OGGETTO:

Proroga dell'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini per i mesi di gennaio e febbraio 2023

LA DIRIGENTE

Visti:

- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs n. 267/2000 (TUEL) e ss.mm.ii.;
- il D.lgs n. 42/2004 e s.m.i., recante Codice dei Beni Culturali;
- la Legge Regione Toscana n. 21/2010 Testo Unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali;
- il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii, in particolare gli artt. 5 e 192;
- la Legge 6.11.2012 n. 190 recate "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il DPR n. 62/2013, "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 14.3.2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e

informazione da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Richiamati:

- gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14.01.2019 e ss.mm.ii.;

- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 05.03.2012 e ss.mm.ii.;

- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24.10.2011 e ss.mm.ii.;

- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 2013/G/00471 del 30/12/2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26/01/2021;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati", con la quale è intervenuta la approvazione dei documenti di programmazione economica dell'Ente 2022-2024;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 17/05/2022 con la quale è intervenuta la approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024, recepito nel Piano Integrato di attività e Organizzazione 2022 -2024 (PIAO) di cui alla deliberazione di Giunta n. 337 del 12.07.2022;

- il Decreto del Sindaco n. 63 del 15.09.2021 con il quale è stato attribuito alla sottoscritta Dott.ssa Marina Gardini l'incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi;

Dato altresì atto:

- del DUP 2022-2024 Indirizzo strategico 9 - Il valore della cultura e della memoria obiettivo strategico 9.1 - Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari;

- dell'obiettivo operativo 9.1.05 - Valorizzazione, promozione e incremento della fruizione dei musei civici e del patrimonio storico artistico, anche in collaborazione con soggetti pubblici e privati ;

Visti gli obiettivi di PEG:

- 2022 - ZL10 - Coordinamento delle Attività del servizio Musei:
- 2022 - ZL11- Valorizzazione e informatizzazione musei civici
- 2022 - DL10_3 - Supporto amministrativo e contabile per i Musei Comunali

Premesso, che:

- con Deliberazione n. 2013/C/00011 del 4/03/2013 il Consiglio Comunale di Firenze, rispondendo all'esigenza di meglio definire e sistematizzare il complesso delle attività che l'Associazione "Museo dei Ragazzi" offriva e poteva offrire per il Comune di Firenze, approvava le modifiche ed integrazioni allo Statuto dell'Associazione e conseguentemente la nuova denominazione dell'Associazione, in "MUS.E" , seguendo l'evoluzione della legislazione nazionale e regionale (Legge Regionale Toscana n. 21/2010 del 25 febbraio 2010, n. 21) in materia di valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura e di gestione delle attività finalizzate e connesse a tale valorizzazione;

- con la legge della Regione Toscana sopra richiamata (che ha come riferimento principale il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D lgs. 22 gennaio 2004, n. 42) si è venuta a concretarsi la possibilità per i Comuni e altre Amministrazioni pubbliche locali di organizzare i propri istituti e luoghi della cultura (musei, biblioteche, archivi ed altro, come definiti all'art. 10 della LRT 21/2010 e dall'art. 101, commi 1 e 2 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42), anche attraverso gestioni dirette delle attività e servizi culturali relativi mediante affidamento ad Associazioni, Fondazioni od altri organismi partecipati (art. 14, comma 3, della LRT 21/2010) su cui l'amministrazione cui l'istituto o luogo della cultura appartiene esercita una influenza dominante;

- in tale contesto l'Associazione MUS.E, a totale partecipazione pubblica, rientra tra le istituzioni di cui all'art. 14, comma 3, della LRT n.21/2010 titolo II, capo I (artt. 10-14) per la gestione diretta delle attività e servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai musei civici;

- con Delibera n. 2013/G/00147 del 28/05/2013 la Giunta Comunale dava indirizzo per l'affidamento in gestione all'Associazione MUS.E delle attività e dei servizi afferenti gli Istituti e i luoghi della cultura, ai sensi della L.R.T. 21/10, individuando altresì attività e i servizi inerenti gli istituti e i luoghi della cultura, con particolare riferimento ai Musei Civici Fiorentini nell'ambito delle attività e servizi previsti dallo Statuto dell'Associazione MUS.E, nel rispetto dei principi di cui all'art. 115 del D. Lgs n. 42/2004 sopra citato;

- con la suddetta Deliberazione di Giunta, infatti, come già previsto nella deliberazione n. 2013/C/00011 del 04/03/2013, si dava indirizzo alla Direzione Cultura Turismo e Sport di procedere alla redazione di un contratto quadro che regolasse i rapporti con l'Associazione MUSE e disciplinasse l'affidamento in gestione diretta delle attività e servizi, anche accessori, inerenti gli istituti e i luoghi della cultura di cui alla LRT 21/10 (artt. 10 -14) nel quale venissero indicati: la durata del rapporto contrattuale; i servizi e le attività da gestire; la previsione che i servizi da erogare, nei loro precisi contenuti, caratteristiche, modalità esecutive e corrispettivi, venissero stabiliti in disciplinari attuativi da concludersi nel rispetto del contratto quadro tra l'Associazione e le direzioni e servizi comunali interessati; gli obblighi delle parti; le modalità di controllo e monitoraggio; i profili economici del contratto; le responsabilità dell'Associazione;

- con Determinazione dirigenziale n. 2013/DD/06419 esecutiva dal 31/07/2013, veniva approvato lo schema di Contratto Generale di Servizio tra il Comune di Firenze e l'Associazione MUS.E della durata di 10 anni, stipulato il 31/07/2013;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2014/G/00304 del 30 settembre 2014 è stato confermato l'indirizzo espresso nella sopracitata Deliberazione 2013/G/00147 del 28/05/2013, valorizzando l'apporto dell'Associazione MUS.E, ai sensi della L.R.T. 21/2010, in relazione al servizio di accoglienza integrato comprensivo del servizio di biglietteria;

Dato atto inoltre che i servizi da affidare, ricompresi al Titolo II Servizi Erogati - Art. 4 del Contratto Generale di Servizio sopra citato e connessi con l'attività propria dell'Associazione, sono i seguenti:

progettazione, programmazione, coordinamento, organizzazione e gestione di attività e servizi rivolti alla cura, al decoro, alla valorizzazione ed allo sviluppo di beni, istituti e luoghi della cultura, quali musei ecc.;

servizi di informazione, mediazione culturale, assistenza alla visita, prenotazione, visite guidate, biglietteria, altre attività per la gestione, il controllo e il monitoraggio dei flussi di visitatori e fruitori in genere;

servizi di didattica e di formazione;

iniziative editoriali in particolare con finalità didattico-divulgative, di comunicazione e fund raising;

Premesso infine, che, come previsto dall'art. 5 del suddetto contratto generale di servizio, i servizi da erogare sono stabiliti dei disciplinari attuativi di norma annuali da concludersi tra MUSE e le direzioni comunali competenti;

Tenuto conto, che:

- secondo quanto disposto dal Contratto generale di Servizio, il Servizio Musei comunali, oggi denominato Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, della Direzione Cultura e Sport ha proceduto annualmente a disciplinare i rapporti con l'associazione mediante la stipula di disciplinari attuativi;

- in particolare, per l'anno 2022, con determinazione dirigenziale n. DD/2022/08020 del 28/10/2022 è intervenuta la approvazione dello schema di disciplinare attuativo per l'affidamento dei servizi inerenti la gestione e la valorizzazione dei Musei Civici Fiorentini, dal mese di novembre 2022 e fino al 31/12/2022 ed assunzione dei relativi impegni di spesa;

- con il suddetto disciplinare attuativo, stipulato dalle Parti in data 2.11.2022, è stato dato atto, in conseguenza di quanto stabilito con le proroghe e gli atti relativi all' affidamento dei servizi in argomento per l' anno 2022 di cui alle determinazioni dirigenziali n. DD/2021/08882 del 30/12/2021, n. DD/2022/01163 del 28.02.2022, n. DD/2022/01948 del 29.03.2022 e n. DD/2022/02844 del 29/04/2022, n. DD/2022/03728 del 27/05/2022, DD/2022/04668 del 01.07.2022, nonché della stessa DD/2022/08020 del 28/10/2022, dell' ammontare effettivo dei servizi affidati per l'intero anno 2022, e del corrispettivo onnicomprensivo presunto ad essi relativo pari ad € 2.586.759,65,oltre IVA 22% per un totale di € 3.155.846,77 iva inclusa;

Considerato, che:

- l'Associazione MUS.E, nell'anno 2022, ha sinora svolto i servizi affidati in modo efficiente ed efficace;

- nelle more della definizione delle modalità di affidamento dei servizi per l'anno 2023 sino alla scadenza del vigente Contratto di Servizio di durata decennale, stipulato il 31/07/2013 e dell'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2023, è necessario prorogare per i mesi di gennaio e febbraio 2023, l'affidamento dei

servizi in essere, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 02.11.2022, in modo da assicurarne la gestione senza soluzione di continuità, per un importo complessivo globale onnicomprensivo di € **510.123,17** compresa Iva (importo corrispondente ai 59/365esimi dell' importo complessivo, pari ad € 3.155.846,77, degli impegni assunti per lo svolgimento dei servizi 2022) prevedendo lo svolgimento, nel periodo della proroga in oggetto, di un numero presunto di ore da espletare per i variegati servizi nei musei civici pari a 17.614 circa;

Considerato altresì che l'impegno di spesa per la somma di € 510.123,17 compresa Iva per la proroga in oggetto per i mesi di gennaio e febbraio 2023 grava sul cap. 29705 del suddetto esercizio finanziario;

Preso atto:

- dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, con le modifiche apportate dalla legge di conversione n. 135/2012;

- del quesito inoltrato il 28 agosto 2014 dal Vice Sindaco del Comune di Firenze all'Ufficio Legislativo del MIBACT riguardo alla possibilità di affidamento diretto dei servizi culturali ad associazioni partecipate dall'Amministrazione Comunale di Firenze in relazione all'applicabilità del suddetto articolo 4;

Dato atto del parere del Ministero trasmesso in data 1/9/2014 in base al quale si ritiene che l'Associazione Mus.e "presenti i requisiti dell'in house providing, soprattutto alla luce delle recenti novità contenute nelle nuove direttive del Parlamento Europeo" ed in base al quale....." si può sostenere la perdurante applicabilità, siccome conforme al diritto europeo, dell'art. 14 della L.R.T. n. 21 del 2010, nella parte che consente l'affidamento diretto di servizi culturali ad associazioni, fondazioni ed altri organismi, anche pluripartecipati, allorquando ricorrano i requisiti e presupposti dell' in house providing come sopra specificati alla luce della recente evoluzione normativa.”;

Visto il D. Lgs. n. 50/2016, ed in particolare l'art. 192, che ha istituito, presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprio soggetti in house;

Ricordato che, in base alle Linee Guida ANAC n. 7 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2106, in fase di prima applicazione, la domanda di iscrizione nel sopra citato elenco consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare, sotto la propria responsabilità, affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici

Considerato che il Comune di Firenze ha proceduto a chiedere l'inserimento nell'elenco previsto dall'art. 192 del D.lgs. 50/2016, con domanda d'iscrizione n.354 (prot.0012760 del 9.2.2018), dell'Associazione MUS.E, tra gli organismi in house di cui all'Art.5 del medesimo D.lgs. 50/2016 e che, a seguito d'istruttoria positiva dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, l'Associazione MUS.E. è stata iscritta in detto elenco con decorrenza dal 17.12.2018;

Ritenuto pertanto procedere a prorogare per i mesi di gennaio e febbraio 2023, le attività e i servizi affidati all'Associazione in parola nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2022, in virtù degli atti sopra citati, dell'esperienza acquisita dall'Associazione nell'ambito della valorizzazione e della gestione del patrimonio museale del Comune di Firenze, degli elementi di efficienza, efficacia e qualità del servizio svolto, dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche, che motivano il ricorso al soggetto che già svolge attività di valorizzazione presso i musei civici;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta dott.ssa Marina Gardini, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di prorogare per i mesi di gennaio e febbraio 2023 all'Associazione MUS.E, nell'ambito del Contratto Generale di Servizio adottato con Determinazione n. 2013/DD/06419 esecutiva dal 31/07/2013, stipulato in data 31/07/2013 e richiamato in narrativa, le attività e servizi affidati all'Associazione medesima nei Musei Civici Fiorentini, ricompresi nel disciplinare attuativo per l'anno 2022, agli stessi patti e condizioni di cui al citato disciplinare attuativo sottoscritto in data 02.11.2022;
2. di impegnare a favore dell'Associazione MUS.E (CB 19881), per lo svolgimento dei servizi di cui al punto 1) che precede, la spesa relativa all'esercizio finanziario 2023 di € **510.123,17** Iva compresa, sul cap. 29705, che presenta la necessaria disponibilità;

3. di aver accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi del co. 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e del co.1 dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009;

4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta Marina Gardini Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi della Direzione Cultura e Sport per la quale non sussiste conflitto di interesse in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento.

5. di dare atto che all'esecutività del presente provvedimento si provvederà alla pubblicazione sulla rete Civica, nella sezione "Amministrazione Trasparente" nel rispetto di quanto disposto dal D.lgs 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i. e sul Profilo del Committente ai sensi dell'art. 29 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.i;

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Marina Gardini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	29705		2023/1481		€ 510.123,17	19881 - MUS.E

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.