

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/05394 Del: 10/07/2024 Esecutivo Da: 10/07/2024 Proponente: Direzione Attività Economiche e Turismo - E.Q. Promozione Economica e Turistica

OGGETTO:

CIG: B259DCE5CC - CUP: H19I22000650001 Progetto "Feel Florence: dalla transizione digitale alla sostenibilità per una nuova destinazione turistica" CUP H19I22000650001 - Intervento 3 Feel Florence Pass - Atto di parziale sanatoria della procedura di affidamento diretto a Silfi SpA

IL DIRETTORE

VISTI:

- lo Statuto del Comune di Firenze aggiornato alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 2019/C/00004 approvata il 14.01.2019 ed in vigore dal 21.02.2019;
- il Programma di mandato 2019/24 "La città che siamo, la città che saremo" presentato dal Sindaco di Firenze e approvato dal Consiglio Comunale di Firenze con l'OdG 2019/00768 del 16.09.2019;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 49 del 27 febbraio 2024, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2024-2026;

- la Deliberazione della Giunta comunale n. 111 del 26 marzo 2024 avente ad oggetto “Piano integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026. Approvazione”;

RICHIAMATA, in particolare, all'interno del DUP 2024-2026, la missione 7 “Turismo”, che prevede l'indirizzo strategico 11 “Un turismo di qualità”, Obiettivo Strategico 11.1 Firenze destinazione smart: sviluppo sostenibile del turismo, Obiettivo Operativo 11.1.07 [...] destagionalizzare il turismo attraverso l'organizzazione di eventi in periodi meno congestionati;

VISTI:

- la Deliberazione della Giunta Comunale del 30 dicembre 2021, n.670 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del Piano di Gestione del Centro Storico di Firenze Patrimonio Mondiale sito UNESCO inserito nella lista del Patrimonio Mondiale dal 1982;
- il decreto del Ministro del Turismo di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 30 novembre 2021, prot. n. 0002445/2021, recante “Modalità e condizioni di funzionamento del ‘fondo in favore dei comuni a vocazione culturale, storica, artistica e paesaggistica, nei cui territori sono ubicati siti riconosciuti dall'UNESCO patrimonio mondiale dell'umanità’, di cui all'articolo 7, commi 4 e 6-bis del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, recante ‘Misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali’, convertito con modifiche nella legge 23 luglio 2021, n. 106”, registrato dalla Corte dei Conti il 14 dicembre 2021 al n. 1043;
- Il decreto del Direttore - Direzione generale della valorizzazione e della promozione turistica del Ministero del Turismo - con il quale è stato approvato l'Avviso pubblico riguardante l'individuazione di progetti volti alla valorizzazione dei Comuni a vocazione turistico-culturale nei cui territori sono ubicati siti riconosciuti dall'UNESCO patrimonio dell'umanità e dei Comuni appartenenti alla rete delle città creative dell'UNESCO, e ne è stata disposta la pubblicazione sul sito istituzionale del Ministero del Turismo, avvenuta in data 4 marzo 2022;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 236 del 23.05.2023 di approvazione della domanda per il progetto definitivo da presentare a valere sul suddetto Avviso pubblico del Ministero del Turismo;

DATO ATTO che, in esecuzione della sopra citata deliberazione, la Direzione Attività Economiche e Turismo ha proceduto a presentare, tramite piattaforma telematica dedicata, il progetto intitolato “Feel Florence - dalla transizione digitale alla sostenibilità per una nuova destinazione turistica” CUP: H19I22000650001, e il relativo piano finanziario per un importo complessivo pari a € 6.491.664,00, già inserito nelle voci del Bilancio

Finanziario Comunale 2023/2025;

VISTI:

- il Decreto del Segretario Generale del Ministero del Turismo prot. n. 25629/23 del 4 ottobre 2023, recante l'elenco dei progetti ammessi a contributo, nel quale è incluso il suddetto progetto;
- il Disciplinare d'obblighi regolante i rapporti tra il Ministero del Turismo e il Comune di Firenze per l'attuazione del progetto in argomento, trasmesso dal Ministero in data 04.10.2023. (Protocollo nr. 316435) e perfezionato alla data del 09.10.2023 con la sottoscrizione delle parti;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2023/8320 del 18.10.2023 avente ad oggetto l'avvio del progetto "Feel Florence - dalla transizione digitale alla sostenibilità per una nuova destinazione turistica" - CUP: H19I22000650001 con relativa assunzione di accertamenti di entrata e correlati impegni di spesa;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2023/8810 del 31.10.2023 con la quale, a seguito della rimodulazione del cronoprogramma del progetto in argomento, si è proceduto con la diminuzione di accertamenti e impegni sull'esercizio finanziario 2023 e il corrispondente incremento di accertamenti e impegni sull'esercizio finanziario 2024;

VISTO l'art. 16 del D.Lgs. 175/2016 (Testo Unico Società Partecipate) co. 1 "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati..." e co. 3 "Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci";

DATO ATTO che:

- Silfi SpA è società pubblica partecipata di cui il Comune di Firenze detiene la quota maggioritaria pari a 83,6268 % del capitale sociale;
- con Deliberazione di Giunta 2021/G/00662 del 30.12.2021 è stato approvato lo schema del nuovo contratto di servizio relativo al quadriennio 2022-2026 che disciplina le modalità di realizzazione dei servizi di base affidati a Silfi SpA a supporto dell'e-government, nonché di quelli a richiesta;
- con Determinazione Dirigenziale 2021/08944 del 31.12.2021, in attuazione della suddetta delibera di Giunta, la Direzione Sistemi Informativi del Comune di Firenze ha approvato lo schema del "Contratto per la fornitura di servizi a supporto dell'e-government per il periodo 2022-2026", disponendo di procedere alla sua formalizzazione;
- all'art. 3 dello schema di contratto di servizio, le attività svolte da Silfi SpA sono riconducibili alle seguenti tipologie:
 1. Attività di base erogate indistintamente a favore di tutti gli Enti soci;

2. Attività ricorrenti erogate a richiesta individuale degli Enti soci e disciplinate da specifici accordi integrativi del Contratto di servizio sottoscritto in origine;
3. Attività a progetto, intese come prestazioni ulteriori e specifiche, disciplinate da accordi integrativi del Contratto di servizio originario;

VISTA la Determinazione Dirigenziale 2024/02458 del 02/04/2024 con la quale la Direzione Attività Economiche e Turismo ha determinato di affidare a Silfi SpA lo sviluppo dell'intervento 3 "Feel Florence Pass" per il 2024 sulla base dell'offerta presentata dalla stessa a mezzo pec (Prot 0103582 del 26/03/2024), acquisita e valutata congrua e di approvare lo schema di contratto integrativo disciplinante le attività ricomprese nell'esecuzione del suddetto servizio;

RICHIAMATA la Parte II (artt. 19- 36) del nuovo Codice dei contratti pubblici D. Lgs. 36/2023, che ha acquisito piena efficacia a decorrere dal 01/01/2024 (art. 225 co. 2), in cui si dispone che le stazioni appaltanti assicurano la digitalizzazione dell'intero ciclo vita dei contratti pubblici sottoposti alla disciplina del Codice attraverso procedimenti svolti sulle piattaforme di approvvigionamento digitale, di cui all'art. 25, certificate ai sensi dell'art. 26 del Codice e per questo pienamente interoperabili con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) gestita da ANAC con conseguente assolvimento automatico degli obblighi di trasparenza e pubblicità legale dei dati e delle informazioni trasmesse dalle stazioni appaltanti;

PRESO ATTO che:

- per effetto dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 36/2023, l'ANAC con delibera n. 585 del 19.12.2023 ha aggiornato la determinazione n. 4 del 7.4.2011 recante le Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- la relazione illustrativa alla delibera n. 585, sopra richiamata, evidenzia come le procedure di affidamento a società in house, pur essendo escluse dall'applicazione della normativa sulla tracciabilità, L. 136/2010, siano assoggettate agli obblighi di comunicazione in favore di ANAC per finalità di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici e di trasparenza, precisando che il CIG, in questo caso, assolve solamente la finalità di pubblicità e trasparenza e non di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO altresì le delibere ANAC:

- n. 261 del 20/06/2023, in attuazione dell'art. 23 del Codice, stabilisce le modalità di funzionamento della BDNCP;
- n. 263 del 30/06/2023, in attuazione dell'art. 27 del Codice in materia di pubblicità legale stabilisce che l'ANAC acquisisce le informazioni oggetto di pubblicità esclusivamente attraverso le piattaforme digitali di approvvigionamento certificate secondo l'art. 26 del codice e interoperabili con la BDNCP;
- n. 264 del 30/06/2023, in attuazione dell'art. 28 del Codice in materia di trasparenza;

VISTA la risposta di ANAC consultabile al link [FAQ ANAC](#) in cui si precisa che anche se gli affidamenti in house non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, il CIG è obbligatorio ai fini dell'adempimento dell'obbligo contributivo in favore di ANAC e dell'obbligo di pubblicità e trasparenza relative alla procedura cui è associato e al suo monitoraggio;

DATO ATTO che con riferimento al contratto integrativo stipulato con Silfi SpA nel 2024 per lo sviluppo dell'intervento 3 "Feel Florence Pass", è stata formalizzata una procedura di affidamento diretto a in house non espletata tramite la piattaforma digitale di approvvigionamento certificata START, così come invece richiesto dal D. Lgs. 36/2023 a far data dal 1 gennaio 2024, ma è stata erroneamente applicata la procedura in vigore fino al 31.12.2023 e dunque non è stato acquisito il CIG;

CONSIDERATO che essendo il valore del contratto integrativo con Silfi SpA pari a € 69.328,51 (IVA al 22% esclusa), l'acquisizione del CIG assolve anche all'obbligo di contribuzione a favore di ANAC per un importo pari a € 35,00 totalmente a carico della stazione appaltante;

RICHIAMATI gli artt. 21 octies, e 21-novies della L. n. 241/90 "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*" e ss.mm.ii. ai sensi dei quali è annullabile il provvedimento adottato in violazione di legge, fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico e entro un termine ragionevole comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici;

RICHIAMATO il principio in base al quale se l'amministrazione riscontra vizi nel modus procedendi, che non travolgono l'intero procedimento ma coinvolgono solo singole fasi, legittimamente può far ricorso alla regola cardine della conservazione degli atti validi e di conseguenza, può limitare l'esercizio dell'autotutela agli atti effettivamente incisi dalle accertate illegittimità e, quindi, circoscrivere la rinnovazione del procedimento alle sole fasi viziate e a quelle successive, conservando l'efficacia dei precedenti atti legittimi del procedimento (tra tante, Consiglio di Stato sez. IV, 26 luglio 2012, n. 4257).

TENUTO CONTO che nell'affidamento del servizio a Silfi SpA, il vizio di legittimità si configura nella mancata applicazione della normativa vigente in materia di acquisizione del CIG che, nel caso delle società in house, assolve agli obblighi di pubblicità e trasparenza nonché di eventuale contribuzione dovuta a favore di ANAC, calcolata in base al valore del contratto;

VALUTATO necessario procedere, nell'esercizio dei poteri di autotutela amministrativa, all'adozione del presente atto con il quale la Direzione Attività Economiche e Turismo manifesta la volontà di sanare, con

effetto retroattivo, la mancata acquisizione del CIG quale vizio di legittimità che inficia la Determinazione Dirigenziale n. 2024/02458 del 02/04/2024 adottata dalla medesima quale atto di aggiudicazione del servizio in argomento a Silfi SpA;

PRESO ATTO che, a decorrere dal 1 gennaio 2024 l'acquisizione del CIG è possibile esclusivamente tramite le piattaforme digitali di approvvigionamento certificate;

RITENUTO pertanto necessario avviare la procedura per affidamento diretto a in-house per la sola acquisizione del CIG relativamente all'affidamento a Silfi SpA del servizio di sviluppo nel 2024 dell'intervento 3 "FeelFlorence Pass";

VISTA e approvata la procedura esperita sulla piattaforma di approvvigionamento START n. 028966/2024;

VISTO il CIG acquisito B259DCE5CC;

RICHIAMATA integralmente la Determinazione Dirigenziale n. 2024/02458 del 02/04/2024 e confermato quanto in essa approvato relativamente alla congruità dell'offerta, all'impegno di spesa assunto a favore di Silfi SpA Codice Fiscale e Partita IVA 05591950489 (cod ben 53955) e allo schema di contratto integrativo;

DATO ATTO che il suddetto contratto integrativo, perfezionato con la sottoscrizione delle parti in data 04/04/2024, è attualmente in fase di esecuzione con conclusione al 31.12.2024;

RITENUTO necessario che il suddetto contratto, recepito in ogni sua parte senza eccezioni e qui integralmente richiamato, venga integrato con l'indicazione del CIG per renderne possibile la digitalizzazione del suo ciclo di vita;

VISTO lo schema di Addendum al suddetto contratto, allegato e approvato quale parte integrante del presente provvedimento;

VISTO il decreto del Sindaco 2023/0002 del 25/01/2023 per quanto riguarda la competenza ad adottare il presente atto;

VISTI:

- D. Lgs 267/2000, art. 183 *Impegno di spesa*;
- D. Lgs. 36/2023 Codice dei contratti pubblici;
- D. Lgs. 33/2013 3 ss.mm.ii. in materia di amministrazione trasparente;
- il vigente Statuto del Comune di Firenze, art 81 *Efficacia degli atti amministrativi*;

- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Firenze, art. 10 *Direzione- funzioni* e art. 21 *Compiti e responsabilità dei Direttori e dei Dirigenti*;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di approvare la procedura su START n. 028966/2024 per l'acquisizione del CIG nell'affidamento diretto a Silfi SpA Codice Fiscale e Partita IVA 05591950489, società in-house del Comune di Firenze;
2. di recepire integralmente e confermare quanto approvato con Determinazione Dirigenziale n. 2024/02458 del 02/04/2024 relativamente alla congruità dell'offerta presentata da Silfi SpA Codice Fiscale e Partita IVA 05591950489 (cod ben 53955), all'impegno di spesa assunto a favore del suddetto beneficiario e allo schema di contratto integrativo approvato;
3. di sanare, con effetto retroattivo, la mancanza del CIG quale vizio di legittimità che ha parzialmente inficiato l'atto di affidamento a Silfi SpA del servizio in argomento - Determinazione Dirigenziale 2024/02458 del 02/04/2024;
4. di approvare lo schema di Addendum al contratto integrativo per l'affidamento a Silfi SpA del servizio di sviluppo del progetto Feel Florence Pass -anno 2024 CUP H19I22000650001;
5. di subimpegnare sul CAP U 31760 del bilancio 2024 - impegno 2024/1116 - a favore di ANAC (cod. ben. 52329) l'importo pari a € 35,00 dovuto dalla scrivente Stazione appaltante quale contributo per l'acquisizione del CIG B259DCE5CC;
6. di pubblicare il presente atto in "Amministrazione Trasparente" e sul "Profilo del Committente" ai sensi del D.Lgs 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Valerio Cantafio Casamaggi

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	31760		2024/1116	6	€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 10/07/2024

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Valerio Cantafio Casamaggi il 10/07/2024

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 10/07/2024

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 9 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 11/07/2024