

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/01410

Del: 28/02/2024

Esecutivo Da: 28/02/2024

Proponente: Direzione Cultura e Sport - E.Q. Musei Civici

OGGETTO:

Approvazione schema di disciplinare attuativo per l'affidamento dei servizi inerenti la gestione e la valorizzazione dei Musei Civici Fiorentini per l'anno 2024 ed assunzione dei relativi impegni di spesa

LA DIRIGENTE

Visti:

- gli articoli 107 e 183 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico sull’ordinamento degli enti locali”;
- il D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, “Codice dei beni culturali e del paesaggio” e ss.mm.ii.;
- la L. R. Toscana 25 febbraio 2010, n. 21 “Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali” e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 6 giugno 2011, n. 22/R “Regolamento di attuazione della legge regionale 25 febbraio 2010, n. 21”;
- la legge 6 novembre 2012 n. 190 recate “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 “Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici” e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e informazione da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- gli articoli 5 e 192 del D. Lgs n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge

21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", in particolare l'art. 7, comma 2;

- **Visti** gli artt. 58 e 81, comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14.01.2019 e ss. mm. ii.;

Richiamati:

- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24 ottobre 2011 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 5 marzo 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento per l'organizzazione e il funzionamento dei Musei Civici Fiorentini, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 446 del 24 dicembre 2014;
- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00471 del 30 dicembre 2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26 gennaio 2021;

Richiamati altresì:

- il Programma di Mandato 2019-2024 "La città che siamo, la città che saremo" presentato dal Sindaco di Firenze e approvato dal Consiglio Comunale di Firenze in data 16/09/2019 con l'Ordine del Giorno 2019/00768, nell'ambito del quale sono inseriti l'indirizzo strategico n. 9 "Il Valore della cultura e della memoria" e l'obiettivo strategico n. 1 "Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9 maggio 2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023 2025. Approvazione", immediatamente eseguibile;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 9 ottobre 2023, avente ad oggetto l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026 e presa d'atto dello Stato di attuazione del DUP 2023-2025 al 30 giugno 2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" con la quale è intervenuta la approvazione dei documenti di programmazione economica dell'Ente 2024-2026;
- il D.U.P. 2024-2026 Indirizzo strategico 9 - Il valore della cultura e della memoria (MISSIONE 5, Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali) e, in particolare l'obiettivo strategico 9.1 Valorizzare il sistema museale, la memoria del passato e le tradizioni popolari, nonché l'obiettivo operativo 9.1.05 - Valorizzazione, promozione e incremento della fruizione dei musei civici e del patrimonio storico artistico, anche in collaborazione con soggetti pubblici e privati;

Precisato che, stante l'approvazione dei documenti di programmazione 2024-2026 con la Delibera di Consiglio comunale sopra citata, è in corso la predisposizione definitiva per la conseguente approvazione del

PIAO e del PEG finanziario 2024-2026;

Visto il Decreto del Sindaco n. 63 del 15 settembre 2021 con il quale è stato attribuito alla sottoscritta dott.ssa Marina Gardini l'incarico dirigenziale di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi;

Premesso che:

- il Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. n. 267/2000, è titolare di una competenza piena sulle funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio, "precipuaemente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico", e che quest'ultimo comprende la promozione culturale e sociale della città;
- la Direzione Cultura e Sport – Servizio Musei, Biblioteche, Archivi ha fra le proprie principali finalità istituzionali la valorizzazione e lo sviluppo del patrimonio culturale anche attraverso la promozione dello stesso con azioni che favoriscano la conoscenza e la fruizione dei Musei Civici Fiorentini;
- tra gli obiettivi del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi vi sono la gestione e la promozione dei Musei Comunali, da perseguire anche attraverso attività di comunicazione e iniziative promozionali da realizzare mediante accordi e convenzioni con soggetti e associazioni pubbliche e private;
- rientra tra gli intenti e le finalità dell'Amministrazione comunale promuovere e organizzare iniziative per la valorizzazione dei luoghi e delle istituzioni della cultura della città, anche in collaborazione con partner pubblici e privati;

Premesso che:

- con la legge della Regione Toscana 25 febbraio 2010, n. 21 (che ha come riferimento principale il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D. Lgs 22 gennaio 2004, n. 42) viene a concretarsi la possibilità per i Comuni e altre Amministrazioni pubbliche locali di organizzare i propri istituti e luoghi della cultura (musei, biblioteche, archivi ed altro, come definiti all'art. 10 della L.R.T. 21/2010 e dall'art. 101, commi 1 e 2 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio, D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42), anche attraverso gestioni dirette delle attività e servizi culturali relativi mediante affidamento ad Associazioni, Fondazioni od altri organismi partecipati (art. 14, comma 3, della L.R.T. 21/2010) su cui l'amministrazione cui l'istituto o luogo della cultura appartiene esercita un'influenza dominante;
- in esecuzione delle deliberazioni n. 11 del 4 marzo 2013 del Consiglio Comunale di Firenze, n. 147 del 28 maggio 2013 della Giunta Comunale nonché della determinazione dirigenziale n. 6419 del 31 luglio 2013, è stato approvato lo schema di Contratto Generale di Servizio tra il Comune di Firenze e l'Associazione MUS.E, che prevede all'art. 5 che i servizi da erogare, nei loro contenuti, caratteristiche e modalità, siano oggetto di appositi disciplinari attuativi di durata annuale e comunque con scadenza non eccedente la scadenza del Contratto Generale di Servizio, di durata decennale a partire dalla data di stipula, intervenuta in data 31 luglio 2013;
- il Comune di Firenze ha proceduto a chiedere l'inserimento nell'elenco previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, con domanda di iscrizione n. 354 (prot. n. 0012760 del 9 febbraio 2018) dell'Associazione MUS.E, tra gli organismi in house di cui all'art. 5 del medesimo D. Lgs. 50/2016 e che, a seguito d'istruttoria positiva dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, l'Associazione MUS.E è stata iscritta in detto elenco con decorrenza dal 17 dicembre 2018;
- con successiva propria delibera n. 379 dell'8 maggio 2019, l'ANAC ha integrato la composizione del controllo analogo congiunto in relazione agli affidamenti in regime di in house providing all'Associazione MUS.E, inserendo il Comune di San Giovanni Valdarno;

- in data 28 luglio 2023 con Determinazione del Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche e Archivi n.6354 è stato rinnovato il Contratto di Servizio con l'Associazione MUS.E, assunto al protocollo generale dell'Ente in data 01/08/2023 al n. 250258, fino al 31 dicembre 2024;

Preso atto che:

- i servizi da affidare, ricompresi al Titolo II Servizi Erogati - Art. 4 del Contratto Generale di Servizio sopra citato e connessi con l'attività propria dell'Associazione, sono i seguenti:
- progettazione, programmazione, coordinamento, organizzazione e gestione di attività e servizi rivolti alla cura, al decoro, alla valorizzazione ed allo sviluppo di beni, istituti e luoghi della cultura, quali musei ecc.;
- servizi di informazione, mediazione culturale, assistenza alla visita, prenotazione, visite guidate, biglietteria, altre attività per la gestione, il controllo e il monitoraggio dei flussi di visitatori e fruitori in genere;
- servizi di didattica e di formazione;
- iniziative editoriali in particolare con finalità didattico-divulgative, di comunicazione e fund raising;
- altre attività e servizi, anche accessori, coerenti con il settore di intervento, identificati nell'ambito degli eventuali affidamenti delle gestioni ai sensi della Legge regionale citata;
- l'Associazione può inoltre promuovere o svolgere attività, anche di tipo commerciale, idonee, strumentali o accessorie allo svolgimento delle sue attività o servizi anche nell'ambito degli affidamenti delle gestioni di cui all'Articolo 14 comma 3 della L.R.T. 21/2010 per le finalità di cui all'Articolo 12 della legge in questione;

Dato atto che:

- come previsto dall'art. 5 del suddetto Contratto Generale di Servizio, i servizi da erogare sono stabiliti dai disciplinari attuativi annuali da concludersi tra MUSE e le Direzioni comunali competenti;
- secondo quanto disposto dal Contratto generale di Servizio, il Servizio Musei comunali, oggi denominato Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, della Direzione Cultura e Sport ha proceduto annualmente a disciplinare i rapporti con l'associazione mediante la stipula di disciplinari attuativi, ed in particolare, per quanto riferito all'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini:
- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/08756 del 30/10/2023 avente ad oggetto "Approvazione schema di disciplinare attuativo per l'affidamento dei servizi inerenti la gestione e la valorizzazione dei Musei Civici Fiorentini per l'anno 2023 ed assunzione dei relativi impegni di spesa" sono stati disciplinati i rapporti con l'Associazione MUSE per l'anno 2023 dando atto dell'importo complessivo dei servizi affidati per l'intero anno 2023, pari ad € 2.803.538,43, oltre IVA 22% , per un totale di € 3.420.316,88 iva inclusa;
- l'Associazione MUS.E, nell'anno 2023, ha svolto i servizi affidati in modo efficiente ed efficace e pertanto, per quanto riferito all'affidamento all'Associazione MUS.E dei servizi di valorizzazione nei Musei Civici Fiorentini nell'anno 2024, con determinazione dirigenziale n. DD/2023/10160 del 6 dicembre 2023, è stata disposta la proroga del servizio di cui al citato disciplinare 2023, per i mesi di gennaio e febbraio 2024;
- in conseguenza della proroga di cui all'atto sopraindicato, l'ammontare dei servizi affidati

all'Associazione MUS.E a tutto il mese di febbraio 2024 assomma a complessivi € 562.243,87 iva inclusa;

Vista la proposta economica trasmessa dall'Associazione MUS.E in data 27 febbraio 2024 ed acquisita al prot. n. 69516 del 27 febbraio 2024 allegata al presente provvedimento e relativa al completamento dei servizi da svolgere nell'anno 2024, da marzo a dicembre 2024, per l'importo di € 2.617.020,03 , oltre IVA 22%, per un totale di € 3.192.764,44 IVA inclusa, ritenuto congruo;

Ritenuto pertanto procedere ad affidare fino al 31.12.2024 le attività e i servizi in parola nei musei civici all'Associazione MUSE, ricompresi nell'art. 4 del contratto generale di servizio, in virtù degli atti sopra citati e della LR 21/2010, dell'esperienza acquisita dall'Associazione nell'ambito della valorizzazione e della gestione del patrimonio museale del Comune di Firenze, della sua promozione, dei vantaggi che ne derivano per la collettività in termini di qualità e celerità del servizio offerto, degli elementi di efficienza, efficacia e qualità del servizio svolto, dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche, che motivano il ricorso a tale soggetto che svolge attività di valorizzazione presso i musei civici;

Dato atto che l'esecuzione dei servizi di cui al presente provvedimento è subordinata all'effettiva disponibilità del bilancio 2024 e il monte ore previsto potrà essere ridotto proporzionalmente a tale disponibilità;

Preso atto del quadro economico relativo all'espletamento dei servizi oggetto del presente provvedimento, come condiviso con l'Associazione MUS.E, ed incluso nello schema di disciplinare;

Considerato che l'affidamento in oggetto è escluso dall'obbligo della tracciabilità (legge n. 136/2010) in quanto trattasi di "affidamento in house" come previsto dalla determinazione 10 del 22.12.2010 comma 2 punto 2 dell'Autorità di Vigilanza;

Dato atto che si provvederà all'inserimento dell'affidamento nella sezione trasparente del Comune di Firenze;

Visto lo schema di disciplinare attuativo per l'anno 2024 a valere fino al 31/12/2024, che si allega al presente atto come parte integrante e sostanziale, relativo alla realizzazione delle attività di cui all'affidamento in parola, come sopra indicate;

Considerato altresì che:

- con delibera di Consiglio Comunale DPC/2023/00033 il Consiglio Comunale ha approvato la trasformazione dell'Associazione MUS.E in fondazione di partecipazione;
- che con la medesima deliberazione il Consiglio Comunale ha evidenziato che la costituenda fondazione di partecipazione, derivando dalla trasformazione della preesistente associazione, conserverà, ai sensi dell'art. 2498 c.c., tutti i diritti e obblighi anteriori alla trasformazione e prosegue succede in tutti i rapporti anche processuali dell'ente che ha effettuato la trasformazione;

Dato atto altresì, che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Marina Gardini Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, per la quale non sussistono conflitti di interesse in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di approvare lo schema di disciplinare attuativo per l'affidamento dei servizi inerenti la gestione e la valorizzazione dei Musei Civici Fiorentini, per l'anno 2024, allegato quale parte integrante al presente provvedimento, ai fini della successiva sottoscrizione, e che potrà essere soggetto ad eventuali modifiche di carattere formale e non sostanziale;

2. di affidare ad Associazione MUS.E (CB 19881), nell'ambito del Contratto Generale di Servizio rinnovato con Determinazione n. 06354 del 28/07/2023, richiamato in premessa, i suddetti servizi e attività di valorizzazione ricompresi nel disciplinare attuativo allegato al presente provvedimento;

3. di impegnare a favore dell'Associazione MUS.E (CB 19881) la somma di € 3.192.764,44 IVA compresa, imputando la spesa sul Capitolo 29705 PRESTAZIONE DI SERVIZI CULTURALI DI CUI ALL'ART. 14 COMMA 3 DELLA LRT 21/2010 esercizio finanziario 2024 che presenta la necessaria disponibilità;

4. di dare atto che le funzioni di RUP sono assolte dalla sottoscritta dott.ssa Marina Gardini, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento;

5. di disporre a cura dell'ufficio proponente la pubblicazione del presente atto ai sensi del D.Lgs. 33/2013 c.d. "Decreto Trasparenza".

ALLEGATI INTEGRANTI

Schema disciplinare 2024 - 825a23a8fd01b4d138618fddf45f5626acd1717d64780cc204de53245b4db95d

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Marina Gardini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	29705		2024/2965		€ 3.192.764,44	19881 - MUS.E

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 28/02/2024

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Marina Gardini il 28/02/2024

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 28/02/2024

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 8 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 01/03/2024