

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/08446

Del: 05/11/2024

Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture
Tecnologiche**

OGGETTO:

SILFI SpA – Servizi di sviluppo evolutivo, migrazione dati ed interventi su database di produzione, relativi al Sistema Imposta di Soggiorno, denominato IDS2 – CIG B3FA481189

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- in data 29/01/2024 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2024/C/00005 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024-2026: approvazione note di aggiornamento al Dup – bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti";
- in data 27/02/2024 è stata approvata dalla Giunta la deliberazione n. 49 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2024-2026. Approvazione
- con decreto del Sindaco n. 2023/DEC/00022 del 29/08/2023 è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi con decorrenza dal 04/09/2023;
- in data 26.03.24, è stata approvata dalla Giunta la deliberazione n. 111 avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026. Approvazione.*"

- il Piano di Prevenzione della Corruzione 2024/2026, a seguito del DL n. 80 del 9.6.2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 113 del 6.8.2021, e del DM n.132 del 30.6.2022, è confluito nella Sezione n. 2 “Valore pubblico, Performance e Anticorruzione” del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) approvato con la citata Delibera di Giunta n. 111/2023;

- con determinazione dirigenziale n. 2631/2024 è stato approvato il Piano Acquisti di cui al codice opera 220011 (Missione 01, Programma 08, Responsabile Procedura C7 Tipo finanziamento: 2) - “*Acquisizione dotazioni informatiche per uffici comunali (Software) - anno 2024*” per un importo totale di € 988.000,00 - CUP H16G24000100004;

Premesso, inoltre, che:

- a seguito della Deliberazione del Consiglio Comunale di Firenze n° 116 del 19/12/2005, in data 30/12/2005 è stata costituita la Società a capitale interamente pubblico denominata Linea Comune S.p.A.;

- Linea Comune S.p.A. ha per oggetto sociale lo svolgimento di funzioni tecnico-operative e di supporto per i servizi di e-government e per gli ulteriori servizi e attività di interesse comune dei soci (già firmatari dell'Accordo di Programma sottoscritto in data 29 luglio 2005, per la costituzione e gestione di un centro servizi territoriale) ed agisce secondo il modello dell'affidamento in house per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività degli enti soci, i quali esercitano nei confronti della Società la funzione di indirizzo e di controllo analogo congiunto;

- in data 2 aprile 2019, in attuazione della deliberazione del Consiglio comunale numero 20 del 20 marzo 2017, con atto pubblico 02.04.2019, rep. n. 5699, fascicolo n. 4130 è stata formalizzata la fusione per incorporazione della Società Linea Comune S.p.A. (società incorporata) nella Silfi società illuminazione Firenze e servizi smartcity S.p.A. (società incorporante) e che questa è subentrata nei rapporti giuridici in capo alla società Linea Comune Spa;

- Silfi S.p.A è una società “in house providing”, in quanto partecipata interamente da enti locali, che, con riferimento alle attività ICT in precedenza affidate a Linea Comune S.p.A., ha svolto e svolge attività di natura strumentale alle attività istituzionali degli enti da cui è partecipata e dai quali è sottoposta al controllo analogo;

- attualmente il Comune di Firenze è socio di Silfi S.p.A, della quale detiene l'83,6268% del capitale sociale che ammonta a 1.045.000,00 euro;

- la compagine sociale di Silfi S.p.A, oltre che dal Comune di Firenze, è composta dalla Città Metropolitana di Firenze, dai Comuni di: Bagno a Ripoli, Campi Bisenzio, Fiesole, Scandicci, Sesto Fiorentino, dall'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve, dall'Unione comunale del Chianti Fiorentino e dall'Unione Montana dei Comuni del Mugello;

- il rapporto di servizio fra Silfi S.p.A e le amministrazioni affidanti è disciplinato dal “Contratto per la fornitura

di servizi a supporto dell'e-government" approvato, per quanto riguarda il Comune di Firenze, con deliberazione di Giunta n. 662 del 30/12/2021 per il quinquennio 2022-2026

- che al p.to 3.3 del suindicato Contratto di Servizi è prevista la possibilità per Silfi S.p.A di svolgere, a favore dei singoli Enti che ne facciano eventualmente richiesta, attività o forniture a progetto ulteriori rispetto a quelle di base da disciplinare mediante specifici accordi integrativi del Contratto stesso;

Dato atto che dal mese di marzo 2023 il Comune di Firenze ha in uso un sistema per la gestione dell'imposta di soggiorno, denominato IDS2, per le strutture ricettive e le locazioni turistiche presenti sul territorio;

- il quadro normativo a regolamentazione della materia è in continua evoluzione ed è in atto una fase di riorganizzazione del settore con particolare riferimento a nuove tipologie di strutture di accoglienza;

- tale riorganizzazione comporta la progettazione e la realizzazione di nuove funzionalità del sistema digitale;

Rilevato quanto sopra ed a seguito di una serie di approfondimenti e di analisi di fattibilità condotte sull'argomento in oggetto, occorre procedere ad acquisire servizi di sviluppo e manutenzione evolutiva per il sistema IDS2 al fine di adeguarlo alle nuove esigenze tecnologiche;

Vista la richiesta di offerta, inviata a SILFI SpA tramite PEC in data 09/09/2024 ns. prot. 292910, e successiva rettifica del 26/9/2024 ns. prot. 315488, nella quale vengono dettagliate le esigenze e le attività da realizzare e l'offerta inviata in risposta da SILFI SpA in data 07/10/2024 ns. prot. 328759 per sviluppi evoluti, migrazione dati ed interventi su database di produzione, relativi al Sistema Imposta di Soggiorno, denominato IDS2, per un costo complessivo pari a € 60.000,00 oltre IVA (€ 73.200,00 con IVA), documenti tutti allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

- la relazione del Responsabile Unico del Progetto, ns. prot. 352965 del 24/10/2024, allegata quale parte integrante al presente provvedimento, nella quale si esprime la necessità di provvedere all'affidamento in oggetto e si attesta la congruità dell'offerta;

Visto L'art. 7, comma 2, del D. Lgs 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) che prevede *che "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza,*

con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato”, è stata pertanto svolta un’analisi dettagliata dell’offerta della società rispetto ai costi disponibili sul mercato; tale analisi è stata svolta utilizzando la metodologia sviluppata, a tale fine, da Intellera Consulting s.r.l., che tiene conto delle singole tipologie di prestazione svolte dalla società e, nel caso specifico, sviluppo di manutenzione evolutiva (MEV). L’analisi svolta, le cui evidenze sono conservate agli atti dell’ufficio, evidenzia un costo di mercato pari ad € 64.964,03 oltre IVA (€ 79.256,12) che adeguato all’eventuale costo associato all’adesione di convenzioni Consip del 5 per mille diventa di € 65.288,85 oltre IVA (€ 79.652,40), rispetto al quale l’offerta della società risulta congrua, come specificato nel parere sopraccitato;

Visto inoltre che, con riferimento agli aspetti qualitativi di cui al citato art. 7, la metodologia sviluppata da Intellera Consulting s.r.l. ha evidenziato le seguenti ragioni di convenienza del ricorso ad in house rispetto al mercato:

- la lunga e soddisfacente esperienza nello sviluppo, gestione e mantenimento di un eco-sistema ICT particolarmente ampio e diversificato, già strettamente connesso con altri canali ed elementi infrastrutturali utilizzati dal Comune e dagli altri enti dell’area metropolitana, di cui la società in house ha profonda conoscenza;
- la continuità di erogazione dei servizi e di perseguimento degli obiettivi di universalità del servizio garantita nei confronti di tutti i Comuni soci della in house;
- la possibilità di mantenere e rafforzare le sinergie che derivano dall’avere un unico Centro Servizi Territoriale gestito in maniera integrata e che soddisfa i fabbisogni di diversi Enti, in coordinamento con ciascuno di essi. Di contro, parcellizzare la gestione dei servizi finora erogati da Silfi S.p.A. su diversi fornitori renderebbe i servizi pubblici erogati disomogenei e frammentati, annullando gli effetti sinergici e di universalità del servizio;
- la marginalizzazione dei costi di trasferimento del know-how e i tempi di apprendimento e passaggio di consegne riguardo alla struttura e al comportamento dei sistemi (altrimenti necessari in caso di cambio della fornitura);
- l’alto grado di gradimento e soddisfazione degli utenti registrato negli ultimi anni nelle specifiche indagini di customer satisfaction, agli atti dell’ufficio;
- la capacità economica e la solidità patrimoniale che Silfi S.p.A. può offrire;

Ritenuto opportuno, pertanto, affidare alla società in house Silfi S.p.A. con sede in Firenze (partita IVA 06625660482) la fornitura di sviluppi evoluti, migrazione dati ed interventi su database di produzione, relativi al Sistema Imposta di Soggiorno, denominato IDS2, come meglio espresso e dettagliato nella documentazione sopra richiamata per una spesa complessiva di € 60.000,00 oltre iva pari ad € 73.200,00;

Dato atto che la società Silfi S.p.A. è iscritta nell’ “Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house” ai sensi

dell'art. 7 del D.lgs. n. 36/2023, id. domanda n. 267, prot. 0010169 del 01/02/2018, iscrizione in data 15/05/2019, come risulta dall'elenco suddetto disponibile sul sito dell'ANAC;

Predisposto, come previsto dal p.to 3.3 del Contratto di Servizi suindicato, lo schema di "Contratto Integrativo per sviluppi evoluti, migrazione dati ed interventi su database di produzione, relativi al Sistema Imposta di Soggiorno, denominato IDS2" da stipulare fra Silfi S.p.A. e il Comune di Firenze, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono disciplinate le modalità, i termini, la tempistica ed il corrispettivo per la realizzazione dei servizi in oggetto;

Dato atto che si tratta di un'attività di trasformazione digitale dell'Amministrazione che, sia pur oggi prevista su fondi dell'Amministrazione Comunale, è stata proposta all'interno del Piano Operativo di Firenze nell'ambito del PN METRO Plus e Città Medie Sud 2021-2027, per la cui assegnazione di risorse è stato predisposto il decreto n. 7/2024, trasmesso dall'Autorità di Gestione ai competenti Organi di Controllo per i successivi adempimenti ad oggi in corso;

Dato atto altresì:

- della congruità tecnica ed economica dell'offerta, come specificato nel Parere allegato e parte integrante del presente provvedimento (prot. 352965 del 24/10/2024);
- che l'affidamento decorrerà dalla firma del Contratto Integrativo e le attività dovranno concludersi entro 31/12/2026;
- dell'avvenuta verifica della regolarità contributiva e assicurativa della Società Silfi S.p.A. ai sensi della normativa vigente in materia di DURC;
- che il CUP del codice opera 220011 è H16G24000100004;
- che il CIG è B3FA481189;
- che il responsabile del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è il sottoscritto, Dott. Ferdinando Abate, Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche, come da atto di nomina del 23/10/2024 prot. 352928 conservato agli atti, e dichiaro:

- che non sussistono conflitti di interesse che mi riguardano in relazione all'oggetto dell'affidamento;
- che non sussistono conflitti di interesse che mi riguardano nei confronti dell'affidatario;

Visti:

- l'art. 7 del D. Lgs. 36/2023
- gli artt. 107 - 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze

Visto l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 che prevede l'obbligo di pubblicazione e aggiornamento di tutti gli atti

relativi alle procedure di affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere sul profilo del committente e nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in parte narrativa, che integralmente si richiamano:

- 1) di affidare alla società Silfi S.p.A. – partita IVA 06625660482 (codice beneficiario 53955), le attività di sviluppo evolutivo, migrazione dati ed interventi su database di produzione, relativi al Sistema Imposta di Soggiorno, denominato IDS2, a decorrere dalla firma dell'Accordo integrativo al Contratto di Servizi e fino al 31/12/2026 per l'importo di € **73.200,00** IVA inclusa, come meglio dettagliato nei documenti e nell'offerta allegati quale parte integrante al presente provvedimento – **CIG B3FA481189**;
- 2) di sub impegnare a favore di Silfi S.p.A. – partita IVA 06625660482 (codice beneficiario **53955**), per le attività di cui al punto precedente la somma di € **73.200,00** sul capitolo 50866 – impegno 7430 – cod. op. 220011 – CUP H16G24000100004, come da DD 2631/2024 di approvazione del relativo piano acquisti;
- 3) di approvare lo schema di *Contratto integrativo per sviluppi evoluti, migrazione dati ed interventi su database di produzione, relativi al Sistema Imposta di Soggiorno, denominato IDS2*, allegato al presente provvedimento quale parte integrante, nel quale sono disciplinate le modalità e i termini per la realizzazione della fornitura in oggetto;
- 4) di autorizzare la sottoscrizione del suddetto documento successivamente all'esecutività della presente determinazione.
- 5) di dare atto che il RUP del presente affidamento è il sottoscritto, Dott. Ferdinando Abate, Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della scrivente Direzione;
- 6) di pubblicare, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 (art.29 D. Lgs. 50/2016 fino al 31 dicembre 2023), la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze nonché i dati su Trasparente ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

202409026-Richiesta Offerta per Sviluppi Evolutivi per IDS2 - ErrataCorrige - 4870b5cdef77435983445403338a3f6716fb9026c7f00efcedb3a77144e8ef03
20240909-Richiesta Offerta per Sviluppi Evolutivi per IDS2 - RDO - 3f259141faa98486c76ab4d34eba8fcf7d0859792ff429a6d5508fabd8931451
20241007-OFF 31_2024 LC-OffertaManutenzioneEvolutiva_IDS2 - 8dd90e04cb1dbf1df8cbbd2942ffa069ab045b911375259a917839c5ee6158cf
20241024-Sviluppi Evolutivi per IDS2 - Relazione di Congruità_signed - ce744e2717465284893ace3661fc6463071dfb208406b347671c74edc3651209
Bozza Contratto integrativo - 109c9ab09644628c0af1feec21366e68255540988ed8159c0aea0a7cc23510c

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica
Ferdinando Abate

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	50866		2024/7430	8	€ 73.200,00	53955 - SILFI SOCIETA' ILLUMINAZIONE FIRENZE E SERVIZI SMARTCITY SPA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Responsabile Ragioneria