

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/11168**

Del: **29/12/2023**

Esecutivo Da: **29/12/2023**

Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture
Tecnologiche**

OGGETTO:

Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”
Misura 1.4.3 “ADOZIONE PAGOPA” Comuni – NextGenerationEU - Affidamento in-house SILFI Società
illuminazione Firenze e servizi smartcity spa “Sviluppo Evolutivo Sistema Intermediazione PagoPA” - CUP
H11F23000490006

IL DIRIGENTE

Premesso che

- in data 29/03/2023 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 avente per oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 203 del 09/05/2023 è stato approvato il “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023- 2025” e il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025
- con decreto del Sindaco n. 2023/DEC/00022 del 29/08/2023 è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi con decorrenza dal 04/09/2023;

Dato atto che

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation EU,



renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;

- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 "Next Generation EU" (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri in risposta alla crisi pandemica da Covid-19, individuando con il regolamento UE 2021/241 sei grandi aree (pilastri) di intervento sui quali i PNRR si dovranno focalizzare: transizione verde, trasformazione digitale, crescita intelligente e inclusiva, coesione sociale e territoriale, salute e resilienza economica, politiche per le nuove generazioni;

- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascuno Stato membro ha dovuto predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR - Recovery and Resilience Plan) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;

- il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" ("PNRR") è stato presentato dall'Italia alla Commissione europea in data 30 aprile 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

- il PNRR, che prevede investimenti e riforme in relazione a tre settori strategici - digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica e inclusione sociale - si sviluppa in sei missioni, la prima delle quali, denominata "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura", ha l'obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l'innovazione del sistema produttivo.

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" definisce il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;

- mediante il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U. n. 229 del 24 settembre 2021) sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni centrali e corrispondenti milestone e target;

- mediante il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 sono stati individuati gli strumenti per il monitoraggio del PNRR;

- mediante il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 11 ottobre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 279 del 23 novembre 2021 sono state rese note le procedure per la gestione del PNRR in merito alle risorse messe in campo;

- al fine di supportare le Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR nelle attività di presidio e vigilanza nell'esecuzione dei progetti/interventi di competenza che compongono le misure del Piano e di

fornire indicazioni comuni a livello nazionale è stata emanata la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 14 ottobre 2021, n. 21, recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR";

Vista la documentazione prodotta dalla Amministrazioni centrali a favore dei propri Soggetti Attuatori (es. Manuali procedure di gestione e controllo allegati ai SiGeCo delle Amministrazioni Centrali e/o Linee guida per la rendicontazione destinate ai Soggetti Attuatori) e pubblicata ai sensi della Circolare della Ragioneria Generale - Ministero dell'Economia e delle Finanze dello Stato dell'11 agosto 2022, n. 30 e delle allegate "Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione delle Misure PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti attuatori";

Visto l'Avviso pubblico della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per la selezione di progetti da ammettere ai finanziamenti "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA", con scadenza 25/11/2022, finanziato dall'Unione Europea - Next generation EU, e successivamente prorogato fino al 24 marzo 2023;

Rilevato che il Comune ha risposto all'avviso presentando la relativa domanda di finanziamento in data 9/03/2023 (prot. 79781/2023);

Dato atto che, a seguito della comunicazione di ammissione della candidatura, è stato generato e debitamente caricato sulla piattaforma il CUP H11F23000490006;

Preso atto che

- il 29 novembre 2022 il rapporto Icity Rank 2022 di FPA, che stila la graduatoria dei 108 Comuni Capoluogo italiani sulla base dell'indice di trasformazione digitale, ha visto Firenze come la città più digitale d'Italia per il terzo anno consecutivo;

- l'ammissione al suddetto avviso consentirà un ulteriore sviluppo ovvero il potenziamento dei servizi pubblici digitali, migliorando l'esperienza digitale dei cittadini e il loro rapporto con gli enti pubblici;

- l'ente potrà migliorare la qualità dei servizi digitali attraverso l'utilizzo di piattaforme digitali e la migrazione di sistemi, dati e applicazioni verso servizi cloud qualificati, migliorando l'efficienza energetica delle infrastrutture della PA e la sostenibilità ambientale;

Visto il Decreto di approvazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale n. 127 - 3 / 2022 - PNRR - 2023 con il quale si ammette a finanziamento la domanda del Comune di Firenze a valere sull'Avviso pubblico "Avviso - Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA - Comuni -

(settembre 2022)” per € 175.274,00;

Richiamata la Determinazione dirigenziale n. 6130 del 24/07/2023 con la quale si è provveduto ad

- accertare per l'anno 2023 sul capitolo di entrata 45490 l'importo di € 175.274,00 quale finanziamento per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” - Misura 1.4.3 “Adozione piattaforma PagoPA – Comuni” (codice debitore 71614);
- assumere un impegno di spesa di pari importo sul capitolo correlato 59928 anno 2023 – codice opera 220446;

Dato atto che nel Piano Triennale degli Investimenti 2023/2025 per la realizzazione del progetto in oggetto è stato previsto il codice opera 220446 - ACQUISTO SOFTWARE FINANZIATO CON CONTRIBUTI STATALI - PNRR - M.1-C.1 INV.1.4 MISURA 1.4.3 "ADOZ. PIATTAFORMA PAGOPA" - CUP H11F23000490006;

Considerato che occorre provvedere all'approvazione del seguente Piano Acquisti come di seguito meglio specificato in materia di importo, caratteristiche e finalità:

1) Cod. op. 220446 (Programma 08, Missione 01, Responsabile Procedura C7, Tipo finanziamento: 0501) - ACQUISTO SOFTWARE FINANZIATO CON CONTRIBUTI STATALI - PNRR - M.1-C.1 INV.1.4 MISURA 1.4.3 "ADOZ. PIATTAFORMA PAGOPA" - CUP H11F23000490006 - € 175.274,00 IVA inclusa;

Tale codice opera verrà utilizzato per le implementazioni dei software attinenti la realizzazione del progetto.

Ricordato che

- a seguito della Deliberazione del Consiglio Comunale di Firenze n° 116/2005, in data 30/12/2005 è stata costituita la Società a capitale interamente pubblico denominata Linea Comune S.p.A.;
- Linea Comune S.p.A. ha per oggetto sociale lo svolgimento di funzioni tecnico-operative e di supporto per i servizi di e-government e per gli ulteriori servizi e attività di interesse comune dei soci (già firmatari dell'Accordo di Programma sottoscritto in data 29 luglio 2005, per la costituzione e gestione di un centro servizi territoriale) ed agisce secondo il modello dell'affidamento in house per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività degli enti soci, i quali esercitano nei confronti della Società la funzione di indirizzo e di controllo analogo congiunto;
- in data 2 aprile 2019, in attuazione della deliberazione del Consiglio comunale numero 20 del marzo 2017, con atto pubblico è stata formalizzata la fusione per incorporazione della Società Linea

Comune S.p.A. (società incorporata) nella SILFI società illuminazione Firenze e servizi smartcity S.p.A. (anche SILFIsa, società incorporante);

- attualmente il Comune di Firenze è socio di SILFIsa, della quale detiene l'83,6268% del capitale sociale che ammonta a 1.045.000,00 euro;
- la compagine sociale di SILFIsa, oltre che dal Comune di Firenze, è composta dalla Città Metropolitana di Firenze, dai Comuni di: Bagno a Ripoli, Campi Bisenzio, Fiesole, Scandicci, Sesto Fiorentino, dall'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve, dall'Unione comunale del Chianti Fiorentino e dall'Unione Montana dei Comuni del Mugello;
- SILFIsa è una società "in house providing", in quanto partecipata interamente da enti locali, che, con riferimento alle attività ICT in precedenza affidate a Linea Comune S.p.A., ha svolto e svolge attività di natura strumentale alle attività istituzionali degli enti da cui è partecipata e dai quali è sottoposta al controllo analogo;
- il rapporto di servizio fra SILFIsa e le amministrazioni affidanti è disciplinato dal "Contratto per la fornitura di servizi a supporto dell'e-government" approvato, per quanto riguarda il Comune di Firenze, con deliberazione di Giunta n. 662 del 30/12/2021 per il quinquennio 2022-2026 e sottoscritto in data 12/01/2022 (ns. prot. 10810 del 12/1/2022, agli atti dell'ufficio);
- al p.to 3.3 del suindicato Contratto di Servizi è prevista la possibilità per Silfi S.p.A. di svolgere, a favore dei singoli Enti che ne facciano eventualmente richiesta, attività o forniture a progetto ulteriori rispetto a quelle di base da disciplinare mediante specifici accordi integrativi del Contratto stesso;

Preso atto pertanto che il Comune di Firenze è risultato beneficiario del contributo, derivante dall'accoglimento della richiesta di partecipazione all'Avviso Pubblico per la Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA - Comuni", con il quale intende estendere il proprio catalogo di servizi presenti sull'App;

Considerato che

- l'art. 5 del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 recante il codice dell'amministrazione digitale (nel seguito "CAD") e ss. mm. ii. ha previsto in capo alle pubbliche amministrazioni, ai gestori di pubblici servizi e alle società a controllo pubblico come individuati dall'art. 2 del CAD, l'obbligo di accettare, tramite la piattaforma PagoPA, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico;

- il Comune di Firenze utilizza dal 2018 una propria piattaforma di intermediazione per i pagamenti PagoPa realizzata e gestita da SILFI Spa;

- in seguito alla presentazione della richiesta di finanziamento, all'emissione del relativo Decreto di approvazione dello stesso n. 127-3-2022-PNRR-2023 del Dipartimento per la Trasformazione Digitale, è stata condotta un'analisi è stata condotta un'analisi tecnica della situazione esistente la quale ha evidenziato la necessità di procedere ad un intervento di manutenzione evolutiva del Sistema di Intermediazione dei Pagamenti, al fine di poter collegare dispositivi POS che consentano il riconoscimento dei pagamenti PagoPA ed all'attivazione di nuovi servizi di pagamento digitali;

Ritenuto pertanto necessario provvedere alla manutenzione evolutiva della piattaforma Pago PA, in data 16/11/2023 (ns prot.368581) è stata richiesta un'offerta alla società in-house dell'area metropolitana fiorentina SILFI Spa;

Vista l'offerta di SILFI Spa n. 65/2023-LC del 21/12/2023 (ns. prot. 410851), allegata al presente atto quale parte integrante dello stesso, con la quale si definisce l'attività di intervento, meglio dettagliata nell'offerta stessa, per un importo di € 82.110,00 oltre IVA 22%;

Visto l'art. 7, comma 2, del D. Lgs 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) che prevede *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;*

Visto il parere di congruità del 22/12/2023 ns. prot. 411515, allegato e parte integrante del presente provvedimento, nel quale è attestato, ai sensi del citato art. 7, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, la congruità tecnica ed economica degli interventi in oggetto, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

Rilevato che l'importo di € 100.174,20 IVA inclusa necessario al finanziamento degli interventi di cui al presente affidamento trova totale copertura nel bilancio di previsione 2023-2025;

Ritenuto pertanto opportuno di affidare alla in-house SILFI Società illuminazione Firenze e servizi smartcity spa con sede in Firenze (partita IVA 06625660482) le attività di “Sviluppo Evolutivo Sistema Intermediazione PagoPA - Avviso Pubblico PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” Misura 1.4.3 “ADOZIONE PAGOPA” Comuni - NextGenerationEU - CUP H11F23000490006” per un importo di € 100.174,20 IVA inclusa;

Considerato che l'attività in oggetto inizierà a far data dalla stipula dell'accordo integrativo e terminerà entro 8 mesi, al netto delle tempistiche del processo di asseverazione previste per l'Avviso Pubblico PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” - Misura 1.4.3 “Adozione piattaforma PagoPA - Comuni”;

Predisposto, come previsto dal p.to 3.3 del Contratto di Servizi suindicato, lo schema di Contratto integrativo, da stipulare fra Silfi S.p.A. e il Comune di Firenze, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, per regolare le attività necessarie per la realizzazione di quanto indicato ai punti precedenti;

Preso atto che l'art.225, comma 8, D. Lgs 36/2023 prevede che per le procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, continuano ad applicarsi il DL. 77/2021, convertito dalla L. n. 108/2021, il DL. 13/2023, convertito dalla L. n. 41/2023 e il DL. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020, sino al 31 dicembre 2023;

Dato atto che

- la spesa suddetta grava sul Capitolo 59928 - Impegno 2023/7660 - Codice opera 220446;

- che il CUP è H11F23000490006;

- l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede la nomina del Responsabile Unico del Progetto anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che, pertanto, con atto del 17/11/2023 ns. prot. 369767 è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto il sottoscritto Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche;

- che come precisato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici con Determinazione n. 10 del 22/12/2010 il presente affidamento è da ritenersi escluso dall'ambito di applicazione della Legge n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari in quanto la società Silfi è società strumentale in house soggetta a controllo analogo;

- della regolarità tecnica del presente provvedimento e della congruità della spesa;

-che il referente per la realizzazione del progetto presentato in risposta all'Avviso della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.3 "ADOZIONE PAGOPA"- finanziato dall'Unione europea - Next generation EU è il sottoscritto Dirigente il quale dichiara:

- che non sussistono conflitti di interesse che la riguardano in relazione all'oggetto dell'affidamento;

- che non sussistono conflitti di interesse che lo riguardano nei confronti dell'affidatario;

Individuato in dott. Fabio Lo Giudice, responsabile della E.Q. Progetti di innovazione del sistema informativo del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche, la figura che per competenze professionali meglio può svolgere il compito di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) in oggetto, come da nomina del 17/11/2023 ns. prot. 369767, conservata agli atti;

Preso atto della nomina del gruppo di supporto al RUP per l'esecuzione del contratto del 17/11/2023 ns. prot. 369767, conservata agli atti;

Dato atto che la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto e del gruppo di supporto al RUP non comporta nessun onere per l'Amministrazione;

Visto l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 (art.29 D.Lgs. 50/2016 fino al 31 dicembre 2023) che prevede l'obbligo di pubblicazione e aggiornamento di tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere sul profilo del committente e nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Visti

- l'art. 7 del D. Lgs. 36/2023;
- i DL. 76/2020 , DL. 77/2021 e DL. 13/2023 (art.225, comma 8, D. Lgs 36/2023);
- gli artt. 107 – 183 e 192 del D. Lgs. 267/2000;
- il vigente Regolamento per l'attività contrattuale;
- l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa che integralmente si richiamano:

1) di APPROVARE il piano acquisti relativo al Cod. op. 220446 (Programma 08, Missione 01, Responsabile Procedura C7, Tipo finanziamento: 0501) - ACQUISTO SOFTWARE FINANZIATO CON CONTRIBUTI STATALI - PNRR - M.1-C.1 INV.1.4 MISURA 1.4.3 "ADOZ. PIATTAFORMA PAGOPA" - CUP H11F23000490006 - € 175.274,00 IVA inclusa;

2) di AFFIDARE, in risposta all'Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" Misura 1.4.3 "ADOZIONE PAGOPA" Comuni - NextGenerationEU - CUP H11F23000490006, le attività di Sviluppo Evolutivo Sistema Intermediazione PagoPA alla società in house SILFI società illuminazione Firenze e servizi smartcity spa (codice beneficiario 53955) per una spesa complessiva di €100.174,20 IVA inclusa, come da offerta allegata al presente provvedimento quale parte integrante;

3) di SUB-IMPEGNARE a favore di **SILFI Spa** (codice beneficiario 53955) la somma complessiva di **€100.174,20** IVA inclusa per l'affidamento di cui al precedente punto 1) sul Capitolo 59928 - Impegno 2023/7660 - Codice opera 220446 - CUP H11F23000490006;

4) di APPROVARE lo schema di Atto integrativo al Contratto di Servizio 2022-2026 – Attività a Progetto, allegato al presente provvedimento quale parte integrante dello stesso, nel quale sono disciplinate le modalità e i termini per la realizzazione della fornitura in oggetto;

5) di AUTORIZZARE la sottoscrizione del suddetto documento successivamente all'esecutività della presente determinazione;

6) di PUBBLICARE la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze.

ALLEGATI INTEGRANTI

2023121-OFF 65_2023-LCPagoPa_prot. 410851.pdf -

5b646d910f8ded50e38fc654a5f6a23288bcbb6edcee47b602ee0fd490efeca7

20231222-RelazioneCongruità_prot.411515.pdf -

e9766ee1ea6d9a10590f453837bb38cddd8e84855761553d17ed7c7aa070255a

BozzaAccordoIntegrativo.doc - 9c3c370c4c9e2adf6295cc10345c8c44f2988385e4bba70c501e81eea51d583b

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Ferdinando Abate

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	59928		2023/7660	1	€ 100.174,20	53955 - SILFI SOCIETA' ILLUMINAZIONE FIRENZE E SERVIZI SMARTCITY SPA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Silvia Baroncelli

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.